

*На правах рукописи*

*А. Качалов*

**Качалов Александр Геннадьевич**

**ЭЛЕКТОРАЛЬНАЯ АКТИВНОСТЬ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ  
АБСЕНТЕИЗМ МОЛОДЁЖИ:  
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Работа выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Тольяттинский государственный университет»

**Научный руководитель:** доктор юридических наук, профессор  
**Боброва Наталья Алексеевна**

**Официальные оппоненты:** **Комарова Валентина Викторовна**  
доктор юридических наук, профессор,  
ФГАОУ ВО «Московский государственный  
юридический университет имени  
О.Е. Кутафина (МГЮА)», профессор  
кафедры конституционного и  
муниципального права

**Реут Дмитрий Алексеевич**  
кандидат юридических наук, Московская  
городская избирательная комиссия,  
заместитель председателя

**Ведущая организация:** Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Московский государственный  
университет имени М.В. Ломоносова»

Защита состоится 25 сентября 2025 г. в 14:00 на заседании диссертационного совета 24.2.288.09, созданного на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный университет», по адресу: 394018, г. Воронеж, Университетская пл. 1, Конференц-зал.

С диссертацией можно ознакомиться в Зональной научной библиотеке и на сайте федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный университет» <http://www.science.vsu.ru/>.

Автореферат разослан « » июля 2025 г.

Учёный секретарь диссертационного совета



Носова Юлия Борисовна

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

### **Актуальность темы диссертационного исследования.**

Публично-правовая сфера отражает основные тенденции конституционного развития Российской Федерации, в том числе результаты конституционной реформы 2020 года, обеспечивает конституционную идентичность России как суверенного государства в условиях цифровой трансформации и иных внешних и внутренних факторов и вызовов, оказывающих влияние на развитие России, укрепление её государственного суверенитета.

Всё большую роль в становлении российской государственности в настоящее время играет молодёжь, а в сфере избирательного права – молодые избиратели как социальная группа, имеющая собственные специфические интересы, способная уровнем и качеством своей электоральной активности влиять на процесс формирования органов публичной власти, отражающих интересы, в том числе этой социальной группы.

Когда речь идёт о молодёжи и её конституционно-правовом статусе, надо понимать, что молодёжь – это собирательное понятие, охватывающее определённую совокупность индивидов как носителей прав и обязанностей. В избирательном праве молодёжь – социальная группа в возрасте от 18 до 35 лет, численность которой беспрецедентно снижается.

Реализация молодёжью избирательных прав приобретает очень важное значение не только потому, что в максимальной степени отражает электоральную активность молодого избирателя и степень его абсентеизма, но и потому, что отражает иные аспекты государственности: состояние социально-экономической сферы, зависимость политической сферы и политических настроений, присущих молодому избирателю, от иных сфер жизни данной социально-демографической группы и пр.

Через процесс голосования отражаются интересы, мнения, ценности и предпочтения граждан, социальных групп и, в конечном счёте, общества в целом. Непосредственное участие такой социальной группы как молодёжь в

избрании органов публичной власти является отражением демократической природы государства, преемственности поколений. Участие молодёжи является особым индикатором доверия институту выборов или, наоборот, аполитичности и равнодушия. В «Стратегии реализации молодёжной политики в Российской Федерации на период до 2030 года» правовой нигилизм, частью которого является абсентеизм, и открытость информационного пространства с навязываемыми чуждыми социально-культурными ценностями названы угрозой и вызовом. Согласно исследованиям, проведённым в 2022 г. ВЦИОМ, среди молодёжи высока доля тех, кто предпочёл бы уехать за границу, имея такую возможность – 27% (35% для молодых людей в возрасте 14-16 лет).

При этом наблюдается парадоксальная ситуация в правовой науке: проблемы избирательного процесса стали активно изучаться, начиная с 1990-х годов, однако низкая электоральная активность и абсентеизм именно молодёжи до сих пор не являлись предметом комплексного научного исследования.

Возможно, данное обстоятельство обусловлено тем, что официальная возрастная статистика избирателей, принявших участие в голосовании (т.е. возрастная статистика активного избирательного права), отсутствует. Это детерминирует сложность данного исследования, поскольку молодёжную электоральную активность и абсентеизм молодёжи приходится анализировать на фоне общей электоральной активности и общего абсентеизма, то есть с неизвестной долей репрезентативности. По этой причине проведён собственный социологический опрос.

В целях нравственного воспитания молодёжи, формирования у данной группы российского социума общественно значимых ориентиров, для достижения баланса и гармоничного сочетания личных и общественных интересов, преодоления чуждых российскому менталитету деструктивных процессов и явлений, разрушающих его устои, а самое главное – для создания условий для национального возрождения России как великой державы принят ряд нормативных правовых актов, направленных на регламентацию и реализацию молодёжной политики, патриотическое воспитание молодёжи.

В развитие конституционной реформы 2020 года в части нового конституционного термина «молодёжная политика» принят Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодёжной политике в Российской Федерации», что ознаменовало придание высшей юридической силы категории «молодёжная политика», которая ранее фигурировала лишь в подзаконных правовых актах.

Снижение электоральной активности молодого избирателя и рост его абсентеизма требует не просто тщательного анализа со стороны публично-правовой науки, но также выработки и реализации мер, направленных на минимизацию данной проблемы, учитывая, что по этому вопросу отдельной статистики по объективным причинам не ведётся.

**Степень научной разработанности темы исследования.** Большинство работ по проблеме электоральной активности и абсентеизма избирателей написаны политологами, социологами, психологами, представителями иных неюридических наук. Электоральное поведение и абсентеизм молодёжи не были предметом самостоятельного диссертационного или монографического правового исследования. Вместе с тем, отдельные аспекты рассматриваемых проблем были затронуты представителями публично-правовых наук.

Е.И. Колюшин всесторонне проанализировал защиту избирательных прав на основе анализа решений Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ. С.А. Авакьян, Н.А. Боброва, Т.Д. Зражевская, В.О. Лучин исследовали избирательно-правовые деликты и санкции в избирательном праве, проблему коррупции в избирательной сфере.

Вопросы абсентеизма, в том числе абсентеизма молодёжи, молодёжных бунтов и потрясений рассматриваются в работах Е.А. Абаевой, Д.А. Григорьева, Ю.С. Дьяковченко, В.П. Логуновой, А.Е. Любарева, В.Н. Побединского, И.В. Самаркиной, В.А. Черепанова, Т.Г. Шахназаряна, С.Н. Швердяева и др.

Значительный вклад в науку избирательного права внесла В.В. Комарова, которая исследовала широкий круг электоральных проблем: от разных

концептуальных подходов к понятию демократии и народовластия до крупного исследования «Конституционно-правовой статус молодёжи и приоритеты молодёжной политики: российский и зарубежный опыт».

Вклад в исследование избирательных проблем внесла кафедра конституционного и муниципального права МГУ им. М.В. Ломоносова под руководством С.А. Авакьяна и Н.А. Богдановой. Этой кафедре ЦИК РФ поручала разработку избирательного кодекса, а профессор этой кафедры Е.И. Колюшин, являясь членом ЦИК РФ, посвятил множество статей и монографий избирательной проблематике. С.А. Авакьян показал взаимосвязь избирательного законодательства и законодательства о политических партиях. А.И. Лукьянов и А.М. Арбузкин проанализировали взаимосвязь избирательных процессов с представительными органами государственной власти, составом и характером их деятельности. И.А. Старостина исследовала направленность обновления власти на основе выборов в современной России, законодательство о выборах субфедерального уровня. С.Н. Шевердяев исследовал допустимые отступления от принципа равенства пассивного избирательного права. Н.А. Богданова проанализировала каталог основных прав и свобод человека, систему науки конституционного права и место в ней избирательного права.

Н.С. Бондарь и А.А. Джагарян написали монографию о конституционной ценности избирательных прав граждан. Избирательные цензы и ограничения пассивного избирательного права исследовали А.А. Кондрашёв и Н.А. Сидорова, Л.А. Нудненко. Д.С. Велиева и М.В. Пресняков, Е.Н. Порошин также посвятили свои работы законодательным ограничениям и юридической стигматизации пассивного избирательного права. Н.В. Артамонова и А.А. Головина исследовали правовую культуру избирателей в качестве базовой конституционно-правовой ценности. Е.В. Гриценко также обратилась к гарантиям избирательных прав в условиях информатизации избирательного процесса. Д.А. Реут исследовал цифровую демократию в преломлении через электронное голосование. С.Э. Либанова и Е.В. Былинкина исследовали технологию блокчейн: возможности и риски применения в избирательном

процессе. В.И. Ерыгина изучила проблему восстановления гарантий избирательных прав граждан и политических партий посредством конституционного правосудия. Е.Б. Ескина характеризует и рассматривает избирательную систему в качестве фактора легитимации представительной власти. Л.Г. Берлявский опубликовал «Сравнительное избирательное право».

Представитель воронежской школы конституционного права Т.М. Бялкина проанализировала особенности избирательного процесса на муниципальных выборах. Е.В. Сазонникова показала роль молодёжных избирательных комиссий и иных совещательных органов при избиркомах.

В рамках диссертационного исследования предпринята попытка анализа поведения молодёжи и её электоральной активности именно в парадигме науки конституционного права.

**Объектом диссертационной работы** являются общественные отношения в сфере выборов и электорального поведения молодёжи.

**Предметом исследования** является избирательное законодательство и законодательство о партиях, нормативно-правовые акты о молодёжи, влияющие на электоральную активность и абсентеизм молодёжи, позитивные и негативные проявления молодёжной активности в избирательной сфере.

**Целью диссертационной работы** является формирование научно обоснованных теоретических представлений о конституционно-правовых аспектах природы и особенностях электорального поведения молодёжи, а также разработка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, влияющих на электоральную активность и абсентеизм избирателей, в том числе молодёжи.

Для достижения поставленной цели поставлены следующие **задачи**:

- провести содержательный и критический анализ законодательства, относящегося к электоральной активности молодёжи;
- раскрыть основные достижения и доктрины научных юридических школ (научных школ конституционного права), внёсших наибольший вклад в

исследование проблематики выборов и электоральной культуры, в том числе молодёжи;

- обозначить правовые пробелы и коллизии в избирательном праве и процессе, оказывающие влияние на электоральную активность молодёжи;

- выявить избирательно-правовые деликты, влияющие на абсентеизм молодёжи;

- обосновать взаимосвязь избирательного законодательства и законодательства о политических партиях в аспекте влияния на уровень электоральной активности и политического абсентеизма молодёжи;

- предложить поправки в избирательное законодательство и организационно-правовые механизмы, направленные на повышение электоральной активности молодёжи и снижение уровня её абсентеизма;

- отразить некоторые аспекты внедрения современных технологий в процедуру проведения выборов (в части их влияния на электоральную активность молодёжи);

- показать роль конституционной реформы-2020 в регулировании участия молодёжи в общественно-политической жизни государства;

- определить взаимосвязь деидеологизации современной молодёжи и её абсентеизма, связь субкультур и преемственности поколений с абсентеизмом молодёжи.

**Методологическая основа диссертации.** Основными научными методами теоретического исследования выступили анализ и синтез, индукция и дедукция, диалектический метод, системно-структурный анализ, а также историко-хронологический и формально-юридический методы при анализе законодательства.

С помощью сравнительно-правового метода рассмотрены проявления протестных акций в России и за рубежом.

Компаративистский анализ избирательного законодательства и практики его применения в России и за рубежом позволили уйти от необоснованной критики сложившихся отечественных правовых реалий, учитывая, что в

избирательном законодательстве зарубежных стран и практике его применения имеется достаточное количество изъянов.

Диалектический метод позволил проанализировать проблему электорального абсентеизма молодёжи, декомпозировав явление на составные части и исследовав их причинно-следственные взаимосвязи.

Основными научными методами эмпирического исследования выступили наблюдение, описание, сравнение, аналогия, моделирование, социологический метод (анкетирование и социологические данные).

Логический и структурный методы позволили систематизировать эмпирический и теоретический материал.

Ивент-анализ выявил роль молодёжных движений в массовых акциях: митинги, демонстрации, интернет-акции. Логический и структурный методы позволили систематизировать эмпирический и теоретический материал.

Также использованы SWOT-анализ, позволивший дать оценку исследуемой социально-демографической группе в разрезе различных аспектов; матрица Эйзенхауэра, позволившая оценить степень важности мер, влияющих на электоральную активность молодёжи; логические круги Эйлера, которые наглядно отразили факторы, влияющие на повышение уровня абсентеизма молодёжи, проведено исследование в виде анкетирования и его последующий анализ. Часть использованных в диссертации методов по отношению к исследуемым общественным отношениям учёными-правоведами до настоящего времени не применялась.

**Эмпирическую базу научной работы составили:** избирательная практика (деликты в сфере выборов за последние 10-15 лет); судебные акты (Верховного Суда РФ, федеральных судов), послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, публикации в электронной и печатной политической периодике, а также результаты проведённого анкетирования.

**Нормативная основа исследования:** Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ,

ведомственные нормативно-правовые акты, акты Конституционного Суда РФ, программы и стратегии.

**Теоретическая основа исследования.** В основе работы лежат труды российских и зарубежных теоретиков права, социологов и политологов в сфере молодёжной политики, абсентеизма и юридической аномии, таких как: О.А. Аль-Баззар, К. Агитон, Д.А. Андреев, Н.Б. Бааль, Э. Бернейс, У. Берроуз, И. Бессант, Е.В. Бродовская, Ю.А. Веденеев, В.А. Виноградов, А.А. Головина, Д.А. Григорьев, М.А. Давыдова, Н.Г. Денисов, З.Т. Золоева, Р.Ю. Зуляр, А.А. Иванов, В.Б. Исаков, Д.А. Липинский, В.А. Лукушин, А.В. Малько, Д. Мело, Р.В. Пырма, А. Райх, О. Хаксли, Д.М. Хафизова, С.Р. Чеджемов, А.Ш. шарафутдинов; труды учёных-конституционалистов по избирательному праву, электоральной активности и абсентеизму молодёжи, регулированию вопросов патриотического воспитания, сохранения преемственности поколений, доверия власти, цифровых технологий в избирательном праве (С.А. Авакьяна, Л.Г. Берлявского, Н.А. Богдановой, Н.А. Бобровой, Н.С. Бондаря, Е.А. Бондаревой, Т.М. Бялкиной, Е.В. Былинкиной, Д.С. Велиевой, В.В. Вискуловой, Е.В. Гриценко, А.Н. Гуторовой, А.А. Джагаряна, В.В. Еремяна, В.И. Ерыгиной, Т.Д. Зражевской, С.В. Кабышева, А.А. Клишаса, Е.И. Колюшина, В.В. Комаровой, С.Э. Либановой, А.А. Маканцева, Л.А. Нудненко, М.В. Преснякова, Д.А. Реута, Е.В. Сазонниковой, И.А. Старостиной, Л.А. Тхабисимовой, Т.Я. Хабриевой, Г.Н. Чеботарёва, В.А. Черепанова, А.Ф. Чупилкиной, Т.В. Шелудяковой и мн. др.).

**Научная новизна диссертации** состоит в том, что позитивная электоральная активность молодёжи исследована как стратегически важная ценность для суверенитета и национальной безопасности России; предложено авторское понимание политического абсентеизма молодёжи как модели поведения молодёжи, выражающегося в уклонении от конструктивного участия в политической жизни общества и государства, в том числе в выборах; выработаны теоретические положения о путях и методах повышения

электоральной активности молодёжи и минимизации её политического абсентеизма, повышении её доверия к органам публичной власти вообще и институту выборов в частности; дополнены теоретические положения о взаимосвязи избирательного законодательства и законодательства о партиях и влиянии этой взаимосвязи на электоральную активность молодёжи; сформулированы положения о негативном влиянии избирательно-правовых деликтов на электоральное поведение молодёжи; раскрыта взаимозависимость деструктивных проявлений в молодёжной среде и уровня абсентеизма молодёжи, её конституционно-правовой культуры и правосознания; охарактеризован блокчейн-метод в избирательном процессе.

#### **Положения и выводы, выносимые на защиту:**

1. Законодательство, относящееся к электоральной активности молодёжи, предложено рассматривать по принципу пирамиды, в основании которой находятся нормы, касающиеся социально-экономического и культурного благосостояния всего общества, его политической стабильности, духовного благополучия, образования. Далее следуют нормы, касающиеся благополучия и правосознания молодёжи (льготы и другие меры, предусмотренные в Федеральном законе «О молодёжной политике в Российской Федерации», Стратегии реализации молодёжной политики в Российской Федерации на период до 2030 года, национальном проекте «Молодёжь и дети»). Далее – конкретные нормы, направленные на повышение электорального правосознания и электоральной активности молодёжи.

2. Выявлен антидемократичный характер ликвидации института членов избирательных комиссий с совещательным голосом (участковых, территориальных, окружных избирательных комиссий) и доказана необходимость возвращения этого демократического института (сохранённого лишь в избирательных комиссиях субъектов РФ и ЦИК РФ, но с сокращением прав указанных членов), что особенно важно для электоральной активности молодёжи, так как именно молодые люди зачастую становятся членами избирательных комиссий указанных уровней с совещательным голосом.

3. Предложено рассматривать неисполнение предвыборных обещаний и программ как избирательно-правовой деликт, так как публичные обещания являются, по сути, принятыми на себя обязательствами избранного кандидата перед избирателями, а также причиной голосования за него. Как и любой деликт, неисполнение обещаний должно иметь последствия в виде юридической ответственности с обязательным освещением в СМИ.

4. Предложено вернуть в избирательных бюллетенях строку «против всех», в том числе для повышения явки молодёжи.

5. Обоснована необходимость возвращения нормы о минимальном 20-процентном участии избирателей в голосовании на выборах представительных органов власти для признания выборов состоявшимися (упразднение этой нормы признано противоречащим принципам демократии).

6. Предложено снизить процент избирательного барьера на выборах по пропорциональной избирательной системе с 5% до 3%, преодолев который партия допускается к распределению мест в Государственной Думе и иных органах представительной власти в России, ибо партии являются системообразующим элементом в формировании органов публичной власти, призванным отражать социально-политическую палитру общества.

7. Аргументирована целесообразность возвращения к прежнему количеству подписей избирателей (0,5% от числа избирателей избирательного округа), необходимому для регистрации кандидатов-самовыдвиженцев (в настоящее время 3%), а также вернуть институт избирательного залога.

8. Обоснована необходимость установления молодёжной квоты в составе избирательных комиссий для приобщения молодых людей к реальной избирательной практике, перманентного обновления состава избирательных комиссий (участковых комиссий, территориальных (районных, городских и других) комиссий и избирательных комиссий субъектов РФ), демократизации избирательного процесса.

9. Дано авторское определение блокчейн-метода избирательного процесса как юридического алгоритма, основанного на последовательной

событийной фиксации юридических событий, следующих друг за другом по принципу завершенности предыдущего юридического события и децентрализации, но допускающих древовидную схему, то есть параллельное развитие самостоятельных событийных линий, имеющих общее исходное юридическое событие, что исключает возможность фальсификации логического событийного ряда. Блокчейн-метод закладывает три важных установки: децентрализация, шифрование, защита информации от «взломов» и утечки персональных данных избирателей, вероятность чего не исключена.

10. Предложено дополнить раздел II.3 Стратегии реализации молодёжной политики, посвященный проблемам в сфере молодёжной политики, указанием на такую проблему, как угроза разрастания правового нигилизма и абсентеизма в молодёжной среде ввиду низкого уровня доверия демократическим институтам в государстве, в частности выборам.

11. Сформулировано авторское определение политического абсентеизма молодёжи как модели поведения молодёжи, выражающейся в уклонении от конструктивного участия в политической жизни общества и государства, в том числе в выборах. Предложено рассматривать политический абсентеизм молодёжи как проявление юридической аномии в конституционном и, в частности, избирательном праве, который, будучи, с одной стороны, последствием и ярким проявлением юридической аномии, с другой стороны, является источником и питательной средой постоянного её воспроизводства, проистекая из потери доверия к выборам как государственно-правовому институту.

**Теоретическая значимость исследования.** Теоретическая значимость диссертации состоит в приращении нового научного конституционно-правового знания, выраженного, прежде всего, в положениях, выносимых на защиту, а также в иных результатах исследования. Выводы, сделанные в диссертации, дают представление о необходимости более внимательного отношения со стороны законодателя и правоприменителя к молодому избирателю как одному из значимых акторов выборного процесса, вовлечения

молодёжи в процесс выборов не только в качестве избирателей, но также в качестве членов избирательных комиссий.

Теория избирательного права дополняется конкретизацией идей футурологии в избирательном праве. Сформулирован и обоснован блокчейн-метод в избирательном праве.

Результаты диссертации не только детально отражают, но и в известной степени дополняют вклад различных российских правовых школ в развитие избирательного права, в том числе в изучение вопросов, касающихся электоральной активности и абсентеизма молодёжи.

Результаты исследования могут представлять интерес для работников федеральных, региональных и муниципальных органов власти, ответственных за работу с молодёжью, формирование условий её мировоззренческого самоопределения и самореализации, для органов публичной власти, обеспечивающих проведение выборов, политических партий и законодателя.

Положения и выводы диссертационного исследования могут также использоваться в образовательном процессе при разработке учебно-методических комплексов дисциплин по конституционному и избирательному праву, курсов повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих, а также для организации воспитательных мероприятий в образовательных учреждениях.

**Практическая значимость исследования.** Сформулированы предложения о совершенствовании законодательства о выборах, практики его применения (о снижении процента избирательного барьера; возвращении в участковые, территориальные, окружные избирательные комиссии института членов с совещательным голосом; установлении молодёжной квоты в составе избирательных комиссий; возвращении в бюллетени для голосования графы «против всех»; внесении дополнений в Стратегию реализации молодёжной политики; изменении алгоритма ответственности за избирательные правонарушения и др.).

Результаты исследования внедрены в деятельность департамента по взаимодействию с федеральными органами государственной власти (представительства Самарской области в Москве, сотрудником которого автор диссертации являлся до сентября 2024 г.), в том числе в деятельность Молодёжного совета при департаменте, созданного при участии соискателя.

#### **Степень достоверности и апробация результатов исследования.**

Достоверность результатов исследования достигнута посредством проведённого анализа значительного массива нормативных правовых актов, правоприменительной, в том числе судебной практики, публикаций в средствах массовой информации, изучения и критического осмысления работ российских и зарубежных учёных, полученных данных в результате социологического опроса, различных форм апробации результатов исследования.

Основные выводы работы представлены в докладах на научно-практических конференциях: «Подготовка специалистов по работе с открытыми данными в сети Интернет в гражданских и ведомственных вузах» в рамках I Всероссийской конференции «Молодёжь в новой реальности» (РЭУ им. Г.В. Плеханова, ноябрь 2022 г.); «Об организации работы с молодежью в органах власти на примере департамента (представительства Самарской области) по взаимодействию с федеральными органами государственной власти» в рамках I Всероссийской конференции «Образовательная инициатива: школа будущего» (МГИМО, ноябрь 2022 г.).

По инициативе автора в 2021 г. создана межрегиональная общественная организация содействия в защите прав и законных интересов молодёжи «Ассоциация региональной молодёжи» для масштабирования опыта работы с региональной молодёжью в Москве. Ассоциация реализует совместные проекты с несколькими представительствами регионов в Москве, Аналитическим центром при Правительстве РФ, ВНИИ Труда при Министерстве труда и социальной защиты России и иными организациями. Используемые форматы работы, прямой диалог представителей власти с членами Ассоциации влияет на электоральную активность молодёжи.

В декабре 2022 г. в рамках обмена опытом по организации работы с региональной молодёжью в Москве проведены встречи с представителями различных субъектов Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Ингушетия, Амурская, Иркутская, Ленинградская, Омская, Рязанская области), в том числе по теме вовлечения молодёжи в выборы всех уровней.

Выводы диссертации нашли отражение в 19 научных публикациях, в том числе в изданиях, рекомендованных ВАК, и двух коллективных монографиях.

**Структура исследования.** Исследование состоит из введения, трёх глав, двенадцати параграфов, перечня сокращений и условных обозначений, заключения, списка источников, состоящего из более чем 250 наименований, шести приложений.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Во введении** обосновывается актуальность и степень научной разработанности темы диссертационного исследования, определяются цель и задачи, объект и предмет диссертации, раскрываются теоретическая, методологическая, эмпирическая и нормативная основы исследования, научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, сформулированы положения и выводы, выносимые на защиту, представляется информация о степени достоверности и апробации результатов исследования, а также структуре диссертации.

**Первая глава «Современное состояние науки российского избирательного права, избирательной деликтологии и юридической аномии, их влияние на электоральное сознание молодёжи»** представлена четырьмя параграфами. В первом параграфе «Наука российского избирательного права в современную эпоху. Взаимосвязь юридической аномии и абсентеизма» исследуются состояние, особенности и эволюция современного российского избирательного законодательства, факторы, определяющие его содержание и особенности реализации и, в первую очередь, глобализация и цифровая трансформация, внешние и внутренние вызовы, определяющие условия реальной действительности, позволяющие понять причины

абсентеизма молодёжи; рассмотрены вопросы взаимосвязи юридической аномии и абсентеизма.

Второй параграф «Избирательно-правовые деликты в аспекте их влияния на электоральную активность и абсентеизм молодёжи» посвящён исследованию причин нарушений избирательного законодательства и влияния избирательно-правовых деликтов на электоральную активность и абсентеизм молодого избирателя.

Исследуются понятие и признаки, особенности и отдельные виды избирательно-правовых деликтов, специфика привлечения к конституционно-правовой, административной и уголовной ответственности.

Избирательно-правовые деликты являются следствием следующих основных проблем реализации современного избирательного законодательства: «автономности» избирательного, административного, уголовного и иного отраслевого законодательства, неэффективной защитой избирательных прав молодого избирателя вследствие скоротечности избирательных кампаний, отсутствия единства судебной практики применения избирательного законодательства и разрешения жалоб о нарушении избирательных прав молодёжи, что, в свою очередь, объясняется нестабильностью избирательного законодательства (внесения изменений перед каждым новым избирательным циклом). В рамках данного параграфа проанализированы примеры судебной практики, в том числе Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ.

В третьем параграфе «Уровень электоральной активности как результат взаимосвязи избирательного законодательства и законодательства о партиях» исследованы основные положения законодательства о политических партиях, соотношение его норм с избирательным законодательством, рассматриваются особенности их применения, изучаются политические партии как политико-правовые явления и системообразующие факторы избирательного процесса.

Для получения достаточных научных результатов сравнения, позволяющих сделать аргументированные выводы в рамках исследуемой темы, используется и исследуется сформулированный С.А. Авакьяном закон

противоречия между идеологией и прикладными целями партии, влияющий на электоральную активность и политический абсентеизм молодого избирателя.

Проводимое сравнение взаимосвязи современного российского избирательного законодательства и законодательства о партиях позволило выявить недостатки избирательного законодательства, выражающиеся в сверхжестких требованиях к кандидатам-самовыдвиженцам и практическую невозможность зарегистрироваться по подписям избирателей, также оказывающих негативное влияние на уровень электоральной активности молодого избирателя, на повышение политического абсентеизма данной социально-демографической группы вследствие недоверия молодёжи к институту выборов и избирательному праву.

Общим выводом по параграфу выступает выявленное проявление особенностей избирательного законодательства через призму содержания и реализации законодательства о политических партиях, в том числе при формировании последними выборных органов публичной власти, поскольку подавляющее большинство кандидатов выдвигаются политическими партиями.

В четвёртом параграфе «Роль судебной власти в защите избирательных прав граждан» проанализирована роль судов в защите избирательных прав граждан, рассмотрены конкретные постановления и определения Конституционного Суда РФ.

**Вторая глава «Электоральная активность молодёжи и способы её повышения в эпоху цифровизации»** состоит из четырёх параграфов, посвящённых подробному исследованию данной конституционно-правовой категории, способам её повышения, включая конституционную реформу–2020, внедрение информационных технологий (в т. ч. технологии блокчейн), а также деятельность молодёжных консультативно-совещательных структур.

В первом параграфе «Электоральная активность молодёжи: особенности конституционно-правового регулирования в условиях глобализации и информатизации» исследуются дефиниции электоральной активности молодого избирателя, факторы, оказывающие влияние на её уровень, причины и условия,

приводящие к снижению электоральной активности молодёжи, а также мероприятия, которые могут обеспечить повышение уровня электоральной активности молодого избирателя.

Электоральная активность молодёжи выступает не только внешней формой реализации ею пассивного и активного избирательного права, но и показателем уровня абсентеизма молодёжи – её неучастия в голосовании.

Отмечается значительное влияние глобализации и информатизации на электоральную активность молодого избирателя. Если внутригосударственная интеграция и унификация различных сфер жизни могут оказывать как положительное, так и отрицательное влияние на уровень электоральной активности социально-демографической группы молодёжь, и требуют серьёзного анализа и работы «над ошибками», то цифровизация российского государственного и муниципального управления при должном обеспечении и правовой регламентации повысит легитимизацию избирательных процедур и подсчёта результатов выборов и тем самым окажет позитивное влияние на электоральную активность российской молодёжи.

Во втором параграфе «Блокчейн-метод и электронное голосование» дано авторское определение данного метода как алгоритма, основанного на последовательной событийной фиксации фактов, следующих друг за другом по принципу завершённости предыдущего события и децентрализации, но допускающих древовидную схему, то есть параллельное развитие самостоятельных событийных линий, имеющих общее исходное событие, что исключает возможность фальсификации логического событийного ряда. Данное обстоятельство чрезвычайно важно для избирательной системы и избирательного процесса, где объективная оценка сведений, представленных кандидатом, и гарантии их достоверности являются условием легитимности, прозрачности и чистоты выборов, способствуют преодолению абсентеизма. Данная технология в случае внедрения в избирательный процесс позволит максимально исключить возможность фальсификации и предоставления недостоверных данных, обеспечив прозрачность и легитимность выборов.

Приводятся преимущества этой технологии, а также отдельные недостатки, связанные с особенностями применения информационных технологий при их использовании и, в первую очередь, отсутствие соответствующего правового регулирования, а также необходимость соотношения с категорией «персональные данные гражданина», слабая защита от киберпреступности и пр.

Внедрение в избирательный процесс блокчейн-технологии является не просто осознанной необходимостью в эпоху бурного технологического процесса и цифровизации, но и гарантией обеспечения демократии, средством адаптации избирательного законодательства под молодого избирателя, в том числе в целях повышения электоральной активности и снижения абсентеизма данной социально-демографической группы.

Третий параграф «Конституционная реформа 2020 года, её влияние на электоральную активность молодёжи» посвящён исследованию конституционных поправок 2020 года в Основной закон России, связанных с темой настоящей диссертационной работы. Среди вышеуказанных изменений названы и проанализированы поправки, которые должны оказать положительное влияние на повышение электоральной активности молодого избирателя, а также те изменения, которые, по мнению многих ученых, вызвали серьезные дискуссии вследствие того, что либо не могут быть восприняты и быть поняты современной российской молодёжью, пропитанной духом глобализма и космополитизма, либо их толкование не позволяет сделать однозначные выводы, либо являются аналогами норм иного действующего отраслевого законодательства.

Анализ конституционных поправок 2020 года применительно к теме диссертации позволил сделать вывод о реализации принципов, касающихся непосредственно молодёжи, в федеральном законодательстве, что является безусловным прорывом в молодёжной политике России, первым и значительным шагом в данном направлении, основополагающим условием для

повышения электоральной активности и, соответственно, снижения политического абсентеизма молодёжи.

Внесённые в Конституцию России поправки 2020 года юридически ознаменовали начало развития государственной молодёжной политики и волонтерского движения на конституционно-правовом уровне в России, заложили правовые основы организации работы с молодёжью, которые помогут разрешить имеющиеся проблемы в данной сфере и применительно к теме диссертации стать предпосылками для повышения электоральной активности молодёжи, в том числе благодаря решению имеющихся у неё проблем.

В четвёртом параграфе «Молодёжные консультативно-совещательные структуры в избирательной системе и избирательном процессе» с приведением конкретных примеров, функционала и правового регулирования исследуются вопросы организации и деятельности молодёжных общественных структурных подразделений при федеральных и региональных органах государственной власти и органах местного самоуправления, включая избирательные комиссии.

Отмечается, что участие молодёжи в деятельности вышеуказанных органов не только повышает правовую культуру и правосознание молодёжи, что позволяет решить проблему низкой электоральной активности, приобщает молодёжь к решению вопросов государственного и местного значения, выступает способом формирования кадрового резерва государственной и муниципальной службы и в целом способствует разрешению проблемы недоверия представителей данной социально-демографической группы к власти.

В завершении параграфа сделан вывод о роли молодёжных консультативно-совещательных структур при избирательных комиссиях, при органах исполнительной и законодательной власти о реализуемых органами государственной власти и местного самоуправления проектах с участием молодёжи, оказывающих позитивное влияние на правовую культуру, правосознание социально-демографической группы молодёжь в целом и каждого молодого избирателя в частности.

**В третьей главе исследуется «Политический абсентеизм молодёжи как конституционно-правовая проблема».**

В первом параграфе «Политический абсентеизм молодёжи и его причины: конституционно-правовой аспект» формулируется понятие политического абсентеизма молодёжи как поведенческой модели уклонения от конструктивного участия в политической жизни общества и государства, в том числе от участия в выборах.

При этом, неучастие молодёжи в политической жизни общества и государства определяется термином «политический молодёжный нигилизм». Раскрывая данное понятие в качестве отрицания политической системы государства в пассивной форме, нежелания принять и согласиться с имеющейся политической системой государства, процессом избрания представительных и управляющих органов публичной власти, отмечается, что правовой нигилизм молодёжи может трансформироваться в протестную активность, которая зачастую используется внешними недругами России и представителями внесистемной оппозиции внутри государства.

В рамках параграфа приведены и рассмотрены примеры судебной практики по вопросам признания результатов выборов недействительными, отмены результатов состоявшихся выборов.

Абсентеизм молодёжи является не только следствием качества и результатов применения действующего избирательного законодательства, включая судебный порядок разрешения возникающих в данной сфере споров, но и формального отношения власти к пожеланиям и предпочтениям социально-демографической группы молодёжь, в том числе как избирателя, основывается на иных проблемах российского государства и общества, также требующих своего разрешения, и может быть устранён в результате изменения государственной политики в исследуемой области.

Второй параграф «Взаимосвязь деидеологизации российского общества и политического абсентеизма молодёжи» посвящён сравнительному анализу

вышеуказанных категорий и установлению влияния деидеологизации российского общества на политический абсентеизм молодёжи.

Исследуется понятие и содержание деидеологизации как социально-политической концепции, согласно которой в современных обществах уменьшается роль идеологий, вытесняемых позитивным знанием, проводится анализ данной политико-правовой категории в контексте темы диссертации на примере статьи 13 Конституции России.

Параграф завершён выводом о прямой взаимосвязи конституционной деидеологизации российского общества в лице социально-демографической группы молодёжь и уровнем её политического абсентеизма: чем выше степень деидеологизации, тем выше уровень политического абсентеизма и, наоборот, наличие государственной идеологии, её простота и понятность для молодёжи является существенным фактором для снижения уровня политического абсентеизма у молодого избирателя.

В третьем параграфе «Субкультуры как фактор молодёжного протеста, их идеологические основы. Компаративистский анализ деструктивного поведения молодёжи в политическом пространстве XXI века» исследуются современные субкультуры как факторы молодёжного протеста, проводится выборочный компаративистский анализ деструктивного поведения молодёжи в политическом пространстве разных стран, влияние на него изменений, вносимых в законодательство, анализируются причины возникновения и способы устранения политического абсентеизма молодого поколения.

В завершении параграфа обращается внимание на прямую зависимость деструктивной активности с избирательными циклами в стране, в основном федерального уровня, а также с принятием органами власти непопулярных мер, не обсуждаемых с молодёжью и не одобренных ею.

С целью получения непосредственного мнения молодёжи по вопросам, относящимся к теме диссертационного исследования, было проведено анкетирование. Полученные в результате анкетирования данные позволяют утверждать, что, несмотря на выявленные отдельные недостатки

избирательного законодательства и избирательного процесса, молодёжь сохраняет глубочайшие патриотические чувства, любовь к Родине и, даже если не разделяет позицию государства, то в большинстве своём делает это пассивным образом, не желая вреда своему государству.

В **Заключении** приведены основные выводы, в том числе подчёркнуто, что основная сложность исследования темы диссертации детерминирована тремя обстоятельствами.

Во-первых, отдельных избирательных прав молодёжи не существует (в противном случае это было бы нарушением принципа равенства избирательных прав). Поэтому проблемы электорального поведения молодёжи и всего электората взаимосвязаны и неразрывны.

Во-вторых, достоверной статистики по участию молодёжи в выборах не существует по той причине, что учёный-исследователь не может получить доступ к избирательным бюллетеням для анализа возраста избирателей, принявших (не принявших) участие в голосовании, поскольку дата рождения и другие сведения в избирательных списках являются персональными данными, доступ к которым имеет ограниченный круг лиц.

В-третьих, комплексный характер данного исследования предопределён межотраслевым и междисциплинарным характером его предмета.

Приведённые в диссертации статистические данные о демографическом спаде числа молодёжи в общем количестве населения России (и избирателей) дополнительно свидетельствуют об остроте темы диссертации.

Эволюция и результаты применения современного избирательного законодательства позволяют констатировать, что в целом оно выполняет возложенные на него функции, что не исключает необходимости его изменения и совершенствования; однако его чрезмерная мобильность, будучи стрессовым фактором для кандидатов, не всегда осознаётся электоратом, в том числе молодёжью.

Включение в Конституцию РФ в результате конституционной реформы 2020 года категории «молодёжная политика», принятие Федерального закона

«О молодёжной политике в Российской Федерации» и других нормативных правовых актов страны также подтверждает актуальность предмета исследования диссертации и полученных результатов.

Отмечается, что имеющие место социально-экономические трудности, возникающие у молодёжи, также оказывают влияние на электоральную активность, правовой нигилизм и абсентеизм молодёжи в силу взаимосвязи политической и социально-экономических сфер и возникающих в них вопросов. Разрешению этих вопросов способствует вовлечение молодёжи в непосредственную деятельность государственного механизма и местного самоуправления (например, консультативно-совещательные структуры при органах публичной власти).

Также констатируется, что быстрых способов повышения электоральной активности и снижения абсентеизма молодого избирателя не существует, для реализации этой задачи потребуются провести сложную и обширную работу с выстраиванием устойчивой обратной связи между молодёжью и государством.

В шести **Приложениях** к диссертации представлены графические материалы и таблицы по теме исследования, а также результаты анкетирования молодёжи по вопросам, рассматриваемым в диссертационном исследовании.

**Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях  
общим объёмом 10,55 п. л.**

*Статьи, опубликованные в рецензируемых научных изданиях*

1. Качалов А.Г. Корпоративное добровольчество как одна из форм волонтерской деятельности // Вестник Поволжского института управления. – 2019. – Т. 19. – № 3. – С. 84-90. (0,5 п.л.).

2. Качалов А.Г. К вопросу формирования идеологических установок современной российской молодёжи, влияющих на ее электоральную активность и абсентеизм // Российский научный вестник. – 2025. – № 2. – С. 313-317. (0,45 п.л.).

3. Качалов А.Г. Влияние избирательных деликтов на электоральную активность и абсентеизм молодежи // Образование и право. – 2025. – № 3. – С. 53-62. (0,75 п.л.).

4. Качалов А.Г. Политический абсентеизм российской молодежи // Гражданин. Выборы. Власть. – 2025. – №2 (36). – С. 187-192 (0,45 п.л.).

*Соавторство в коллективных монографиях*

5. Качалов А.Г., Никитенко Е.Г. Корпоративное добровольчество как одна из форм волонтерской деятельности / Волонтерство в России: отечественный опыт и современность: монография. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС. – 2020. – С. 97-126. (1,9 п.л.).

6. Качалов А.Г. Конституционные аспекты абсентеизма и электоральной активности молодежи. Гл. 33 // Формирование и развитие отраслей права в исторической и современной правовой реальности России. В 12 т. Т. VI. Конституционное право: монография / под ред. д.ю.н. Н.А. Бобровой, д.ю.н. Р.Л. Хачатурова. – М.: Юрлитинформ. – 2021. – С. 471-478. (0,55 п.л.).

*Научные статьи, опубликованные в иных изданиях*

7. Качалов А.Г., Темкин В.Л. Культурно-идеологическое воспитание молодежи как базис национальной безопасности России // Успехи современной науки и образования. – 2016. – Т. 6. – № 10. – С. 7-12. (0,45 п.л.).

8. Качалов А.Г. Молодежные консультативно-совещательные структуры при органах власти в Российской Федерации как субъект и объект патриотического воспитания // Вестник развития науки и образования. – 2018. – № 11. – С. 11-15. (0,35 п.л.).

9. Качалов А.Г., Сеницын И.М. К вопросу об идеологическом поиске в России // Власть. – 2019. – Т. 27. – № 5. – С. 186-193. (0,5 п.л.).

10. Сеницын И.М., Качалов А.Г. К вопросу об идеологической безопасности России // Международный правовой курьер. – 2019. – № 4. – С. 49-54. (0,45 п.л.).

11. Качалов А.Г. Некоторые заметки о конституционных поправках // Пути повышения уровня правосознания и правовой грамотности в современном гражданском обществе. Материалы II Международной научно-практической конференции 30 апреля 2021 г., Грозный, 2021. – С. 150-156. (0,4 п.л.).
12. Власова М.А., Качалов А.Г. Роль Президента России в формировании и осуществлении молодежной политики // Юридическая наука: история и современность. – 2021. – № 4. – С. 95-105. (0,85 п.л.).
13. Власова М.А., Качалов А.Г. Гуманитарная миссия Президента России и молодежная политика // Конституционализм и государственное устройство. – 2021. – № 3 (23). – С. 17-24. (0,55 п.л.).
14. Качалов А.Г., Лантаев М.М. Способы и методы вовлечения молодежи в деструктивные движения оппозицией и криминальными элементами посредством социальных сетей и мессенджеров // Юридическая наука: история и современность. – 2021. – № 7. – С. 116-125. (0,65 п.л.).
15. Качалов А.Г., Лантаев М.М. Подготовка специалистов по работе с открытыми данными в сети интернет (osint) в гражданских и ведомственных вузах // Юридическая наука: история и современность. – 2021. – № 9. – С. 98-106. (0,55 п.л.).
16. Качалов А.Г. Конституционная реформа в России и электоральный абсентеизм молодежи // Новеллы Конституции Российской Федерации и задачи юридической науки: Матер. конфер. в рамках X Московской юрид. недели: XVIII Междунар. научно-практической конф. (Кутафинские чтения) Московского гос. юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), XXI Ежегодной междунар. научно-практической конф. юрид. факультета МГУ им. М.В. Ломоносова (МГУ). В 5-ти частях. Ч. 2. М., 2021. – С. 152-157. (0,35 п.л.).
17. Качалов А.Г., Власова М.А. «Сформировать право будущего». Рецензия на монографию: Умнова-Конюхова А.И. Конституционное футуристическое право и конституционная футурология в XXI столетии. М.:

РУСАЙНС. 2021. 286 с. // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. – 2022. – № 1. – С. 127-133. (0,4 п.л.).

18. Качалов А.Г. Юридические кадры России сквозь века: теория и практика. Обзор Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Подготовка юридических кадров в традиции ведомственного российского образования: история и современность // Юридическая наука: история и современность. – 2022. – № 7. – С. 140-141. (0,15 п.л.).

19. Качалов А.Г. Участие в экспертизе конституционных поправок-2020 молодежи // Юридическая техника. – 2022. – № 16. – С. 313-315. (0,25 п.л.).