

«Утверждаю»

Проректор — начальник Управления

Научной политики МГУ имени М.В. Ломоносова

Доктор физико-математических наук, профессор



/ А.А. Федянин /

«25» августа 2025 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» на диссертацию

Качалова Александра Геннадьевича, выполненную на тему

«Электоральная активность и политический абсентеизм молодежи:

конституционно-правовой аспект», представленную на соискание

ученой степени кандидата юридических наук по специальности

5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки

В современном российском избирательном праве – науке и подотрасли конституционного права, в законодательстве о выборах и конституционно-правовой практике его реализации насущной является потребность в стимулировании через эффективную регламентацию и организационные гарантии активного участия молодежи в выборах. В диссертационном труде Качалова Александра Геннадьевича «Электоральная активность и политический абсентеизм молодежи: конституционно-правовой аспект» именно эта проблема и широкий круг конкретизирующих и раскрывающих ее вопросов, стали объектом изучения и составили предмет исследования. Результатом проведенной автором работы стали сформулированные теоретически обоснованные представления и выводы о конституционно-правовых характеристиках электорального поведения молодежи,

дополненные предложениями по совершенствованию правового регулирования и рекомендациями для правоприменительной практики.

Актуальность избранной автором проблематики обоснована поиском оптимальных и рациональных подходов к определению и нормативному наполнению конституционно-правовых основ участия в выборах молодых граждан на современном этапе с учетом как правовой ретроспективы, так и дальнейшего развития правовых и политических институтов, входящих в электоральный статус молодежи.

Диссертация выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Тольяттинский государственный университет».

Диссертационная работа А.Г. Качалова представляет собой самостоятельное, отличающееся новизной творческое комплексное исследование современного состояния и перспектив конституционно-правового развития теории, законодательства и правоприменительной практики по проблемам электоральной активности и политического абсентеизма молодежи.

В диссертационном исследовании с позиции науки конституционного права и новой конституционно-правовой реальности представлены все составляющие научно-исследовательского характера: доктринальные и нормативные понятия; принципы как основополагающие идеи; статусные характеристики субъектов, начиная с оценки состояния правосубъектности; ценностные подходы к формированию, функционированию, правовому регулированию статуса молодых участников избирательного процесса; конституционно-правовые формы, способы, процедуры и порядки, обеспечивающие эффективность деятельного поведения молодежи на выборах. В этом проявляется теоретическая и практическая значимость диссертации Качалова А.Г.

Постановка и обращение к дискуссионным проблемам по поводу роли и места молодежи в избирательном процессе на современном этапе свидетельствует о высоком научном потенциале диссертанта и его

практической ориентированности. Автор как исследователь выступает с позиции конституционалиста. Предложенная им концепция, в основу которой положена идея повышения доверия молодых граждан к институту выборов, а, значит, и государству в целом, предполагающая совершенствование конституционно-правовых норм и практики их применения, логически последовательна и обоснована.

Следует подчеркнуть, что избранная диссертантом тема и проведенное им исследование интересно и актуально в связи с примененным сравнительно-правовым методом изучения разных уровней регулирования и правоприменительной практики (федеральный и региональный, а также зарубежный опыт).

Исследования подобного рода требуют обращения к имеющимся научным разработкам: в этом смысле автор на высоком уровне аналитического обобщения представил состояние современной конституционно-правовой науки по электоральной проблематике (включая российские региональные научные школы) применительно к молодежи.

Наличие в диссертационном исследовании конкретных рекомендаций и законодательных предложений предопределяет его ценность для теории, практики и правотворчества. Выводы и предложения диссертанта могут быть использованы не только для непосредственного совершенствования законодательства о выборах, но и организации публичной власти в целом с учетом интересов молодых граждан.

Новизна полученных научных результатов диссертационной работы заключается в комплексном исследовании теоретических и практических проблем электоральной активности и политического абсентеизма молодежи в системной взаимосвязи с такими правовыми категориями и институтами как: 1) избирательная правосубъектность; 2) избирательная деликтология; 3) юридическая аномия; 4) электоральная культура и правосознание.

Теоретические построения диссертанта, результаты сравнительно-правовых исследований представляют интерес для научной, преподавательской и законотворческой деятельности. В диссертационной

работе присутствует необходимый для научного исследования понятийный аппарат: конституционно-правовые определения и понятия; теоретические и законодательные модели; выделение общего и особенного, материального и процессуального, объективного и субъективного в рассматриваемых категориях; дискуссионные вопросы; позитивно-критические оценки исследуемых конституционно-правовых явлений; собственная авторская конституционно-правовая позиция, анализ законодательства и судебной практики.

В диссертационном исследовании представлена конструктивная позитивная критика с выявлением преимуществ и недостатков современных подходов к эффективному вовлечению молодежи в избирательные правоотношения в Российской Федерации. Исследуя проблематику места молодежи в политико-правовых процессах, автор, по сути, рассуждает о роли избирательного права в условиях современного конституционно-правового реформирования для решения новых задач и поиска концептуальных решений для политического будущего России.

Следуя логике изучаемых предмета и объекта своего исследования, диссертант начинает изложение своих рассуждений с анализа современного состояния науки российского избирательного права, избирательной деликтологии и юридической аномии и влияния соответствующих явлений и знаний на электоральное сознание молодежи. При этом автор использует системный и историко-правовой подходы (глава 1). Затем исследуется проблема электоральной активности молодежи и способы ее повышения в эпоху цифровизации (глава 2). Специальное внимание уделено вопросу политического абсентеизма молодежи как конституционно-правовой проблеме (глава 3). Так, структурный подход к раскрытию темы позволил автору всесторонне и комплексно исследовать поставленные им цели и задачи.

Базовыми в авторской концепции являются конституционно-правовые характеристики статуса молодежи как демографической категории в системе

выборов, содержание которой наполняется автором новыми смыслами, наполняется элементами, описывается понятиями и определениями.

Диссертационное исследование выполнено на требуемом для такого формата теоретическом уровне. Автор использует аналитические обобщения, делает выводы по ходу исследования, аккумулирует их в заключении. Диссертационное исследование отличает хороший правовой язык и стиль изложения, качественное и количественное информационно-правовое обеспечение, наличие такого структурного элемента как приложения.

Заслуга автора исследования состоит в формулировании концептуальных подходов по проблемам места и роли молодежи в избирательном процессе в контексте юридического измерения с элементами политической составляющей. Новеллы, предлагаемые автором, следует рассматривать как авторскую научную и творческую состоятельность.

Концептуальным достоинством диссертационного исследования является предложенный автором современный обновленный подход к смысловому наполнению проблематики выборов с учетом особенностей такого субъекта избирательных правоотношений как молодежь. При этом подчеркивается необходимость сохранения основы – электоральной культуры и традиций России.

В большинстве своем выводы, сформулированные в диссертационном исследовании, заслуживают поддержки. Все они связаны с характеристиками конституционно-правовых аспектов электорального поведения молодежи в различных его проявлениях.

Отмеченные положительные стороны и качества диссертации Качалова А.Г., как это бывает с любой творческой работой, не исключают вызывающих замечания недостатков, которые могут стать предметом обсуждения на защите.

Недостатки и замечания:

1. В диссертационном исследовании автор справедливо указывает на наметившееся переосмысление многих процессов современного российского общества, включая сферу электоральной культуры и поведения молодежи, в

связи с рядом особых обстоятельств, в том числе и таких как Специальная военная операция (с. 54). В этой связи автор мог бы предложить свою позицию по вопросу о соотношении конституционных избирательных прав и воинской обязанности гражданина РФ в части, как свидетельствует правоприменительная практика, неурегулированности аспекта реализации права быть избранным в условиях объективной невозможности личного участия кандидата в избирательных процедурах. Проблема заключается в том, что действующее избирательное законодательство не предусматривает возможности подачи документов о выдвижении кандидата на выборах через представителя в случае, когда гражданин, обладающий пассивным избирательным правом, объективно лишен возможности лично участвовать в данной процедуре по причине несения военной службы в зоне боевых действий, что влечет непропорциональное ограничение избирательных прав и порождает конституционно значимый пробел в правовом регулировании. Какие пути решения данной проблемы, по мнению автора, возможны?

2. Дискуссионным является отнесение автором публичных обещаний, отражённых в предвыборной программе кандидата, к юридическим фактам на том основании, что такие обещания содержат обязательства избранного кандидата перед избирателями и служат причиной отдачи ему избирателем голоса (с. 57). Дело в том, что одной из особенностей юридических фактов–действий, совершаемых в ходе выборов, является обязательность совершения таких действий, в отличие от иных сфер, где совершение юридически значимых действий является добровольным. Так, в этом смысле, законодатель не обязывает всех кандидатов иметь предвыборную программу. Обязательность установлена только к участию кандидата в депутаты в дебатах. Кроме того, действия кандидата ограничены рамками избирательного процесса, структурированного на стадии. Это значит, что кандидат может высказывать свои публичные обещания только на стадии предвыборной агитации в качестве зарегистрированного кандидата.

3. В заключении – структурной части диссертационного исследования, концентрирующей актуальные выводы, автор, подчеркивая «особую

значимость решений Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ по различным вопросам избирательного права, затрагивающим наиболее сложные и резонансные вопросы содержания и применения избирательного законодательства, соотношения данной подотрасли конституционного права России с иными отраслями отечественного права, а также с нормами международного права», связывает это и «с возможностью исполнения на территории Российской Федерации решений Европейского суда по правам человека» (с. 181). Однако в связи с тем, что в сентябре 2022 г. Россия вышла из Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, обращение в ЕСПЧ стало невозможным. Поэтому вопрос об исполнении на территории России решений ЕСПЧ на сегодняшний день, по сути, утратил свою актуальность.

4. «Пирамидальность», которую автор предлагает как образ характеристики законодательного регулирования электоральной активности молодежи, следовало бы дополнить федеральными законами «О российском движении детей и молодежи», «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», «Об общественных объединениях» и проанализировать их.

Кроме того, «законодательный подход» автора оказался не вполне корректно формализован в виде перечня нормативных правовых актов в Библиографии: Конституция РФ указана без учета поправок 2022 года; из 11 указанных федеральных законов – 7 законов о поправках (т.е. не вполне самостоятельные законы), а Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» указан дважды; не указаны нормативные акты ЦИК РФ; нет перечня нормативных источников субъектов РФ.

В итоге можно сделать вывод, что диссертация Качалова Александра Геннадьевича «Электоральная активность и политический абсентеизм молодежи: конституционно-правовой аспект», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки, соответствует всем

действующим нормативным требованиям, предъявляемым к защите диссертаций, а ее автор – Качалов Александр Геннадьевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв ведущей организации подготовлен Старостиной Ингой Анатольевной, кандидатом юридических наук, доцентом, доцентом кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова 25 августа 2025 г. (протокол №1).

Доцент кафедры конституционного и муниципального права
юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова,
кандидат юридических наук, доцент

И.А. Старостина

И.о. заведующего кафедрой конституционного и муниципального
права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова,
доктор юридических наук, доцент

Н.А. Богданова

Заместитель декана по научной работе юридического факультета МГУ
имени М.В. Ломоносова, доктор юридических наук, профессор

Н.В. Козлова

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».

Адрес: 119991, г. Москва, Ленинские горы, д. 1, адрес электронной почты: info@msu.ru, office@law.msu.ru, телефон +7(499) 706-00-60

8
ЮРИДИЧЕСКИЙ
ФАКУЛЬТЕТ
УДОСЛОВЕРЯЮ
25 авг. 2025 г.
Старостина И. А.
Богданова Н. А.
Козлова Н. В.
Виз. Крауцманов