

В диссертационный совет 99.2.150.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный университет» и федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донецкий государственный университет»

### **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Головина Сергея Владимировича на тему «Развитие концепции и методологии комплексного ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (бухгалтерский учет, аудит и экономическая статистика)**

Финансовый контроль, проводимый на ведомственном уровне в отношении подведомственных организаций имеет значительную историю формирования и развития в нашей стране. Однако в условиях осуществленной трансформации, а затем проводимой модернизации государственного (муниципального) управления многие положения финансового контроля в государственном секторе экономики утратили свою релевантность и адекватность современным реалиям. В противовес сформированной системе внешнего и внутреннего финансового контроля, ведомственный контроль финансово-хозяйственной деятельности остается теоретически и методологически неразработанным, в связи с этим отсутствует единство подходов и научно обоснованных методик его проведения, что негативно сказывается на целостности государственного финансового контроля, обеспечении его системности для сохранности и рационального использования государственных (муниципальных) средств в учреждениях бюджетной сферы. Многоаспектность недостаточно разработанных положений финансового контроля, проводимого на ведомственном уровне и их практическая востребованность для исполнительных органов власти в целях обеспечения эффективности своего функционирования, а также подведомственных государственных (муниципальных) учреждений способствуют определению актуальности темы диссертационного исследования С. В. Головина.

Содержание автореферата диссертации подтверждает выстроенную логику, системность и комплексность исследования С. В. Головина, формирование авторской концепции и получение научных результатов, определяющих развитие методологии ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений, что определяет аргументированную доказанность сформулированной диссертантом научной гипотезы, решение поставленных в диссертации задач, достижение ее цели.

Научной новизной, по нашему мнению, обладают следующие результаты исследования:

- формирование и авторская трактовка теоретических положений ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений: разработанного и введенного в научный оборот его определения (с. 17-18); а также содержащего отличительные от известных признаки понятия предмета исследуемого вида контроля (с. 18-19); сформированной авторской типологии ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений по предложенным классификационным признакам (с. 19-20);

- выделение базовых принципов и разработка новых специальных принципов ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений (с. 21); конкретизация и систематизация форм, методов и процедур для построения методологической основы развития организационного и методического обеспечения исследуемого вида контроля (с. 22, с. 25);

- разработка концептуальной основы системного и комплексного подходов к ведомственному контролю финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений: раскрытие авторской трактовки содержания элементов системы комплексного ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности (с. 22-23); формирование основанной на системном подходе его авторской концептуальной модели (с. 25); а также схемы комплексного ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений (с. 24);

- аргументация и выделение направлений развития ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений (с. 27);

- формирование отличающихся от известных структуры и содержания методики ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений (с. 28);

- раскрытие целесообразности и механизма применения риск-ориентированного подхода к проведению ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности: выделение в качестве базового принципа риск-ориентированности; конкретизация содержания предложенных этапов реализации риск-ориентированной модели исследуемого вида контроля (с. 29); разработка перечня основных рисков деятельности государственных (муниципальных) учреждений, идентифицируемых ведомством в разрезе предложенных разделов комплексного ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности (с. 31);

- модернизация информационной базы и документационного обеспечения ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений, обеспечивающая формирование его цифровой среды: обоснование использования инструментов цифровизации (с. 32); разработка транспарентной системы учетных и внеучетных данных на основе авторской трехмерной модели ее формирования на базе риск-ориентированного подхода (с. 33-34); выделение групп доказательств ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности и обоснование предъявляемых к ним требований (с. 35); раскрытие сформированного автором состава документационного обеспечения исследуемого вида контроля (с. 36); разработка с помощью встроенного языка программирования 1С: Предприятие авторских программ для ЭВМ («Программный модуль «Учет мероприятий ведомственного контроля»» и «Комплексная информационная система «Ведомственный контроль финансово-хозяйственной деятельности»») (с. 35, с. 37);

- разработка на базе авторской концепции стандартов ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений: проекта федерального стандарта ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности «Концептуальные положения ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений» (с. 38); концептуальных положений профессионального стандарта «Специалист в сфере финансового контроля (финансовый контролер)» (с. 39);

- формирование методического инструментария ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений для оценки его результативности и эффективности: обоснование авторской системы показателей для комплексной оценки эффективности исследуемого вида контроля (с. 40); создание авторской системы оценки рисков для проведения ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности, включающей, помимо прочего, разработанные перечни типовых рисков финансово-хозяйственной деятельности подведомственных государственных (муниципальных) учреждений и типовых тем контрольных мероприятий; предложенный классификатор нарушений (с. 41); аргументация и раскрытие применения аналитических процедур (с. 41); построение и апробация авторской аналитической модели интегрального показателя оценки рисков финансово-хозяйственной деятельности подведомственного государственного (муниципального) учреждения (с. 41-43).

Результаты диссертационного исследования соответствуют Паспорту специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (бухгалтерский учет, аудит и экономическая статистика) (экономические науки): п. 11.7 «Методы аудита, контроля и ревизии. Классификаторы искажений в учете и аудите»; 11.8 «Регулирование и стандартизация правил ведения аудита, контроля и ревизии»; 11.9 «Современные цифровые и информационные технологии в учете, анализе и контроле». Имеют практическое значение для совершенствования контрольной деятельности органов исполнительной власти. Определяют решение в диссертации важной научной проблемы развития концепции и методологии ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений, имеющее существенное значения для развития финансового контроля в государственном секторе экономики.

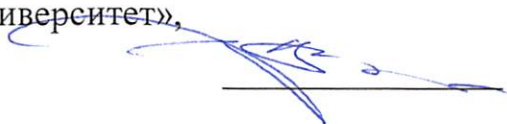
Положениями, которые не нашли должного раскрытия в автореферате, являются разработанные автором в диссертации: состав и краткое содержание отраслевых стандартов бухгалтерского учета, рекомендованных к разработке для государственных (муниципальных) учреждений сферы здравоохранения; «Аналитический отчет инспектора» как форма рабочей документации, апробированная в контрольной деятельности министерства здравоохранения Воронежской области; а также состав контрольных действий (процедур) ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений.

Отмеченные пожелания не влияют на положительную оценку представленных в автореферате научных и прикладных разработок.

Диссертационное исследование соответствует требованиям пп. 9-14, Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор, Головин Сергей Владимирович, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (бухгалтерский учет, аудит и экономическая статистика).

Согласна на обработку моих персональных данных.

Заведующий кафедрой бухгалтерского  
учета и аудита ФГБОУ ВО «Ставропольский  
государственный аграрный университет»,  
д.э.н., профессор



Е.И. Костюкова

« 14 » сентября 2025 г.

Контактная информация:

355017, Российская Федерация, г. Ставрополь, ул. Мира, 347, к. 2,

Телефон: 8-962-450-31-80,

Адрес электронной почты: Elena-Kostyukova@yandex.ru



Подпись заверяю.

Заместитель ректора по научной работе  
и стратегическому развитию  
ФГБОУ ВО Ставропольский ГАУ



А.Н. Бобрышев

20 25