

В диссертационный совет 99.2.150.02,
созданный на базе ФГБОУ ВО «Воронежский
государственный университет» и
ФГБОУ ВО «Донецкий государственный
университет»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Головина Сергея Владимировича
на тему «Развитие концепции и методологии
комплексного ведомственного контроля финансово-хозяйственной
деятельности государственных (муниципальных) учреждений»,
представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук
по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (бухгалтерский
учет, аудит и экономическая статистика)

Актуальность темы диссертационной работы С. В. Головина не вызывает сомнений, и подтверждается содержанием вопросов, выбранных автором для исследования. Действительно, в настоящее время ни в научно-практической литературе, ни на законодательном уровне не определен однозначно вид финансового контроля, осуществляемый исполнительными органами власти за законностью, целесообразностью, эффективностью финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений. Сложившаяся методология и значительный опыт осуществления внутриведомственного контроля в нашей стране в советские годы не отвечают современному состоянию и направлениям развития финансового контроля в государственном секторе экономики и государственного (муниципального) управления в целом. Можно констатировать отсутствие общей концепции, достаточного уровня развития теории и методологии комплексного ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений; а также востребованность соответствующих научных разработок для контрольной деятельности исполнительных органов власти, которые в настоящее время вынуждены самостоятельно решать проблему формирования системы контроля финансово-хозяйственной деятельности подведомственных государственных (муници-

пальных) учреждений.

Следует отметить значительный личный вклад автора диссертации в формулировку научной гипотезы, постановку четких задач, соответственно доказывание и решение которых с использованием значительной эмпирической базы позволило достичь цели диссертационного исследования. Особо следует подчеркнуть обширную и эффективную апробацию результатов исследования.

Научная новизна исследования носит многоплановый, комплексный характер и состоит в следующих существенных для приращения научных знаний логичных и непротиворечивых результатах:

- сформированы теоретические положения ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений: введено в научный оборот его определение (с. 17-18 автореферата); сформулирована авторская трактовка понятия его предмета (с. 18-19 автореферата); разработана типология ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений (табл. 1, с. 19-20 автореферата);

- определены базовые принципы и предложены новые специальные принципы ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений (табл. 2, с. 21 автореферата); обоснованы и конкретизированы его формы, методы и процедуры (с.22;рис. 2, с. 25 автореферата);

- разработаны концептуальные основы реализации системного и комплексного подходов в ведомственном контроле финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений: раскрыто содержание элементов системы комплексного ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности (с.22-23 автореферата); сформирована его концептуальная модель, основанная на системном подходе (рис. 2, с. 25 автореферата);разработана схема комплексного ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений (рис. 1, с. 24 автореферата);

- предложены направления развития ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений

(с. 27 автореферата);

- сформирована структура и основное содержание методики ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений (рис. 3, с.28 автореферата);

-обоснован и раскрыт механизм применения риск-ориентированного подхода к проведению ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности: аргументирован в качестве базового принципа принцип риск-ориентированности; конкретизировано содержание предложенных автором этапов реализации риск-ориентированной модели этого контроля (с. 29; рис. 4, с. 30 автореферата); разработан перечень основных рисков деятельности государственных (муниципальных) учреждений в разрезе сформированных разделов комплексного ведомственного контроля их финансово-хозяйственной деятельности (с. 31 автореферата);

- модернизированы информационная база и документационное обеспечение ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений, что способствует формированию его цифровой среды: аргументировано использование инструментов цифровизации (с. 32 автореферата); разработана транспарентная система учетных и внеучетных данных на базе авторской трехмерной модели ее формирования исходя из риск-ориентированного подхода (рис. 5, с. 33; рис. 6, с. 34 автореферата); выделены группы доказательств ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности и предъявляемые к ним требования (с. 35 автореферата); раскрыт предложенный автором состав документационного обеспечения этого контроля (рис. 7, с. 36 автореферата); разработаны с помощью встроенного языка программирования 1С: Предприятие авторские программы для ЭВМ: «Программный модуль «Учет мероприятий ведомственного контроля»», «Комплексная информационная система «Ведомственный контроль финансово-хозяйственной деятельности» (с. 35;табл. 3, с. 37 автореферата);

- разработаны основанные на авторской концепции стандарты ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений: проект федерального стандарта ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности «Концептуальные положения

ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений» (табл. 4, с. 38 автореферата); концептуальные положения профессионального стандарта «Специалист в сфере финансового контроля (финансовый контролер)» (рис. 8, с. 39 автореферата);

- сформирован методический инструментарий комплексного ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений для оценки его результативности и эффективности: обоснована авторская система показателей для комплексной оценки эффективности этого контроля (с. 40 автореферата); разработана авторская система оценки рисков, в том числе разработаны перечни типовых рисков финансово-хозяйственной деятельности подведомственных государственных (муниципальных) учреждений, типовых тем контрольных мероприятий; классификатор нарушений (с. 41 автореферата); раскрыто применение в этом контроле аналитических процедур (с. 41 автореферата); построена и апробирована авторская аналитическая модель интегрального показателя оценки рисков финансово-хозяйственной деятельности подведомственного государственного (муниципального) учреждения (с. 41-43 автореферата).

Автореферат диссертации С. В. Головина по форме и содержанию отвечает установленным требованиям, отражает целостность авторских разработок и предложений, а также авторскую методику исследования. В нем убедительно обоснованы теоретическая и практическая значимость диссертационной работы.

Предметная область и результаты диссертационного исследования соответствуют Паспорту специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (бухгалтерский учет, аудит и экономическая статистика).

Имеются все основания заключить, что в диссертации С. В. Головина сформирована новая авторская концепция комплексного ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений и получила развитие его методология, что может быть определено как решение важной научной проблемы, имеющее существенное значение для развития государственного (муниципального) финансового контроля.

Отметим положения, которые должным образом не представлены в авто-

реферате, что не влияет на положительную оценку диссертационного исследования в целом. В автореферате не раскрыто содержание задач ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений; а также авторская позиция в отношении его результативности. Кроме этого, дискуссионным являются выделенные группы доказательств ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений.

Диссертационное исследование соответствует требованиям пп. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор, Головин Сергей Владимирович, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (бухгалтерский учет, аудит и экономическая статистика).

Согласна на обработку моих персональных данных.

Д.э.н., профессор, профессор
кафедры экономики
Чебоксарского кооперативного
института (филиала)
АНОО ВО Центросоюза РФ

«Российский университет кооперации»
ОТДЕЛ ПРАВОВОЙ И КАДРОВОЙ РАБОТЫ
ПОДПИСЬ *Т.Ю. Серебрякова* ЗАВЕРЯЮ
специалист ТМХ Куркина
должность /подпись/ фамилия
17.09.2025 дата



Серебрякова
Татьяна Юрьевна

«17» сентября 2025 г.

Контактная информация:

Адрес: 428025, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр. М. Горького, д. 24.

Телефон: +7 903 322-31-00.

e-mail: tserebryakova@ruc.su