

В диссертационный совет 99.2.150.02,
созданный на базе Воронежского
государственного университета и
Донецкого государственного университета

ОТЗЫВ

официального оппонента – кандидата экономических наук, доцента Мяснянкиной Ольги Викторовны на диссертацию Макетче Фока Кларисс на тему «Развитие благоприятной среды предпринимательской деятельности в регионе: содержание, направления, инструменты», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика)

Актуальность темы исследования. В современных условиях формирование благоприятной среды предпринимательской деятельности в регионах является одним из перспективных направлений активизации социально-экономического развития России и административно-территориальных образований страны. Развитие предпринимательской среды осуществляется в сложных условиях, состояние которых обусловлено колебаниями макроэкономической конъюнктуры, обострением глобальной конкуренции, трансформацией мировой, национальной и региональной экономической структуры.

Эти обстоятельства требуют усложнения системы управления развитием предпринимательской экосистемы территориальных подсистем страны, повышения способности органов власти различных уровней использовать разнообразные формы, методы, инструменты поддержки, обеспечивающие высокую предпринимательскую активность и деловую динамику.

Серьезную проблему представляет обеспечение выбора механизмов реализации политики развития благоприятной предпринимательской среды,

соответствующих характеру и уровню социально-экономического развития конкретных регионов. В теоретических исследованиях и практике регионального управления имеет место чрезмерная унификация стратегических и инструментальных компонентов политики поддержки предпринимательства, не позволяющая учесть технико-технологическую, социально-экономическую и институциональную специфику административно-территориальных образований.

В этой связи тема диссертации Макетче Фока Кларисс является, безусловно, актуальной.

Следует согласиться с автором исследования, что основные **положения, характеризующие актуальность проблемы**, представленные на с. 3-4, включают следующие положения:

- в теоретико-методическом плане необходимо уточнение содержания среды предпринимательской деятельности и ее роли в развитии социально-экономических систем различных уровней;

- предпринимательская деятельность формируется под действием широкой совокупности условий и факторов, в составе которых необходимо выделить их группы, различающиеся по содержанию и векторам влияния;

- значительное количество теоретико-методических подходов к оценке состояния среды предпринимательской деятельности на глобальном, национальном, региональном и местном уровнях требует поиска инструментальной базы, обеспечивающей достаточную точность и, в то же время, компактность представления результатов, необходимых и достаточных для практического использования органами власти административно-территориальных образований страны;

- происходящие изменения в мировой и российской практике управления параметрами среды предпринимательской деятельности регионов страны требуют постоянного совершенствования форматов взаимодействия органов власти с бизнес-структурами, научно-образовательным сектором, общественными организациями и формирования на этой основе региональной по-

литики, адекватной фактическому и прогнозируемому состоянию среды их функционирования;

- предпринимательский сектор регионов России функционирует в условиях радикальных изменений, связанных с пандемией Covid-19 и обострением санкций недружественных государств, что требует модернизации инструментария федеральной и региональной политики, направленной на адаптацию предпринимательской деятельности к новым условиям.

Цель, поставленная соискателем, состоит в решении важной задачи – выявлении состава и содержания параметров среды предпринимательской деятельности, существенных для ее развития в регионах России, обосновании направлений и инструментов корректировки стратегических векторов и инструментов региональной социально-экономической политики (с. 6).

Указанная цель соответствует составу проблем, решаемых в **рамках научной специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика) (экономические науки)**: пп. 1.6. Мониторинг социально-экономического развития регионов. Региональная экономическая динамика, 1.11. Региональная экономическая политика: цели, инструменты, оценка результатов, 1.16. Оценка и прогнозирование перспектив развития региональных экономических систем.

Предметная область исследования находится в рамках отмеченной выше специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика) (экономические науки).

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций в диссертации. Положения и выводы диссертации базируются на фундаментальных концепциях регионального экономического развития, разработанных ведущими отечественными учеными.

Результаты, рекомендации и выводы диссертационного исследования базируются на использовании современной методологии научных исследований, подтверждаются корректной постановкой задач и аргументированным обоснованием необходимости их решения,

представительностью и достоверностью исходной информации для анализа, использованием законодательных и нормативных актов Российской Федерации, данных официальной статистики. Обоснованность выводов подкреплена табличным материалом, графическими иллюстрациями, ссылками на соответствующие источники анализируемого материала.

Достоверность положений, выводов и рекомендаций диссертационного исследования Макетче Фока Кларисс определяется качественным анализом существующей управленческой практики, идентификацией присущих ей особенностей и ограничений.

Диссертационное исследование Макетче Фока Кларисс концептуально. Работа основана на фундаментальных и прикладных исследованиях отечественных и зарубежных ученых по проблемам управления социально-экономическими процессами в регионах.

В процессе исследования были использованы диалектический и историко-генетический методы; совокупность экономико-статистических методов; методы эмпирического обобщения, структурно-функционального и компаративного анализа.

Научная новизна работы. Основными моментами, содержащими научную новизну, являются:

1. *Развитие теоретических положений:*

- раскрывающих сущность и содержание региональной среды предпринимательской деятельности как совокупности нерегулируемых (условий) и регулируемых явлений и процессов (факторов), состав и состояние которых существенно влияет на ее пространственно-функциональную локализацию (с. 13-17, 38-40);

- обосновывающих состав регулируемых и нерегулируемых факторов технико-технологического, социально-экономического и институционального свойства (с. 19-20, 29-36), обеспечивающих инновационную направленность предпринимательской деятельности (с. 24-29);

- устанавливающих универсальный состав групп показателей, отражающих состояние предпринимательской среды на глобальном, макро- и мезо-уровнях (с. 62-63);

- уточняющих и дополняющих направления и инструменты совершенствования региональной политики развития среды предпринимательской деятельности, в части, представляющей собой предметную область деятельности органов власти регионального уровня в условиях, сформированных субъектами глобального, федерального и микро-уровней, включающую два крупных блока: стратегические векторы и инструменты (с. 129-136).

2. Разработка методических положений, определяющих направления и инструменты совершенствования промышленной политики регионов, включающих:

- методический подход к оценке качественных и количественных характеристик факторов предпринимательской среды регионов России, включающий: обоснование характеризующих ее показателей, объединенных в 8 функциональных групп, значимых и сопоставимых на глобальном, макроэкономическом и региональном уровнях; выбор временных периодов их анализа и прогнозирования; формирование и сравнительный анализ информационного массива, характеризующего результативность предпринимательской деятельности в 82 регионах страны; обоснование состава модельных регионов; обобщенные выводы по апробации предложенного подхода представлены на с. 126-128;

- комплексный методический подход к оценке особенностей пространственно-функциональной конфигурации факторов развития предпринимательской деятельности в модельных регионах, установлению взаимосвязей уровня развития предпринимательской деятельности в указанных регионах с воздействующими на нее факторами и их группами, определению факторов, которые могут успешно «экспортироваться» из других регионов и/или из зарубежья (с. 87-90);

- обоснование широкого спектра методов анализа и прогнозирования: экономико-статистического, корреляционно-регрессионного, кластерного, экспертного, позволяющего исключить выявленное на примере модельных регионов несоответствие результатов анализа фактическому состоянию параметров среды предпринимательской деятельности, сформулировать универсальные и специфические для каждого модельного региона инструменты совершенствования политики формирования благоприятной среды предпринимательской деятельности (с. 151-156: 162-164; 167-169; 171-176).

Теоретическая и практическая ценность полученных результатов.

В теоретическом плане получены результаты, развивающие теоретико-методические положения, включающие: теоретико-методический подход к развитию благоприятной среды предпринимательской деятельности в регионах России; методический подход к оценке и прогнозированию качественных и количественных характеристик факторов предпринимательской среды регионов России; обоснование состава и содержания необходимых элементов региональной политики развития среды предпринимательской деятельности, требующих включения в документы стратегического планирования на примере модельных регионов..

Практическая значимость диссертации состоит в том, что содержащиеся в работе выводы и рекомендации в сфере стратегического развития благоприятной среды предпринимательской деятельности регионов страны могут быть использованы при совершенствовании процессов разработки и реализации стратегий, реализуемых органами власти.

Теоретические положения работы, раскрывающие содержание инструментария региональной экономической политики в сфере предпринимательской деятельности, применимы при формировании региональных стратегий, программ и планов социально-экономического развития; в преподавании и изучении курсов: «Региональная экономика», «Основы предпринимательства», в

процессе переподготовки и повышения квалификации кадров системы государственного и муниципального управления и менеджеров бизнес-структур.

Методические положения работы, посвященные формированию инструментов, реализующих региональную экономическую политику, направленную на формирование и развитие благоприятной среды предпринимательской деятельности, могут быть использованы в работе органов государственной власти регионального уровня.

Результаты исследований, связанные с разработкой теоретических положений и практических рекомендаций в области совершенствования экономической политики, использованы в учебном процессе в Воронежском государственном университете в преподавании курсов «Региональная экономика», «Основы предпринимательства» (подтверждено документом).

К перспективным направлениям развития исследований в избранной предметной области следует отнести: разработку теоретико-методического подхода к выбору оптимальной модели регионального механизма поддержки предпринимательства, обеспечивающей устойчивый рост МСП и высокотехнологичного бизнеса в различных типах регионов; выявление ключевых факторов благоприятной предпринимательской среды (институциональных, инфраструктурных, финансовых, кадровых), оказывающих доминирующее влияние на динамику предпринимательской активности и социально-экономическое развитие территорий; методическое детализирование инструментария региональной политики до уровня конкретных мероприятий, позволяющих определить необходимые ресурсы для их реализации и оценить эффективность; построение моделей пространственно-функциональной специализации предпринимательских экосистем на уровне регионов и муниципалитетов, учитывающих кластерную, агломерационную и цифровую специфику территорий.

Публикации и автореферат. Основные выводы и результаты диссертационного исследования опубликованы в 18 научных работах, в том числе: в 4 статьях в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России. Общий

объем печатных работ составил 9,38 п.л., в том числе авторский вклад – 5,25 п.л.

Автореферат диссертации и работы, опубликованные по теме исследования, полностью отражают ее содержание.

Дискуссионные положения, замечания и рекомендации в адрес соискателя.

1. В диссертации представлен обширный анализ теоретических работ зарубежных и отечественных авторов относительно факторов и условий, определяющих состояние среды предпринимательской деятельности (с. 15-29 и др.). В выводах к разделу 1.1 в качестве фактора отмечены «навыки и умения в ведении предпринимательской деятельности и выполнении иных трудовых функций» (с. 39). Навыки и умения населения в сфере предпринимательской деятельности, безусловно, имеют принципиальное значение для ведения предпринимательской деятельности, однако отсутствует обоснование такого важного компонента предпринимательской среды, как уровень компетенции сотрудников органов власти и управления регионального и местного уровней. Автору следовало в большей степени обратить внимание на подготовку кадров, которые разрабатывают и реализуют политику в сфере создания благоприятной среды предпринимательской деятельности. Соответственно, следовало представить инструментарий данной политики в рекомендациях по совершенствованию инструментов социально-экономической политики модельных регионов.

2. В теоретико-методическом плане представляется недостаточно обоснованным состав показателей, предложенных автором для оценки финансового обеспечения предпринимательской деятельности: средства (вклады) юридических и физических лиц в рублях, привлеченные кредитными организациями.; удельный вес убыточных организаций: задолженность по кредитам в рублях, предоставленным кредитными организациями юридическим лицам (с. 80). Поскольку речь в диссертации идет о направлениях и инструментах региональной политики в сфере создания благоприятной среды предприни-

мательской деятельности, то важным элементом следует признать объем и структуру ресурсов консолидированного бюджета региона в целом и выделяемых для реализации данной политики, в частности.

3. Предложенный автором и реализованный в разделе 2.1 прием – представление данных о состоянии предпринимательской среды модельных регионов на основе данных статистики в трансформированном виде, удобном для графической интерпретации с использованием гистограмм (с. 69) затрудняет восприятие результатов с позиций логического анализа результатов, достигнутых административно-территориальными образованиями, особенно – в контексте макроэкономических трендов.

4. Формулируя необходимый состав инструментов совершенствования документов стратегического планирования регионов (с. 167-176), автор рекомендует в ряде случаев меры, выходящие за пределы компетенции органов власти регионального уровня. Например: «корректировка нормативно-правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность, в целях обеспечения защиты свободы предпринимательства, прав собственности, иных прав предпринимателей в различных сферах деятельности» (с. 169).

Изложенные замечания имеют преимущественно частный характер и не ставят под сомнение результаты диссертационного исследования в целом.

Заключение о соответствии диссертации требованиям Положения о присуждении ученых степеней.

Диссертация Макетче Фока Кларисс «Развитие благоприятной среды предпринимательской деятельности в регионе: содержание, направления, инструменты» является самостоятельным, завершенным научным исследованием, выполненным на актуальную тему и имеющим теоретическую и практическую значимость.

Личный вклад автора подтвержден достаточным количеством публикаций по проблеме исследования, докладами на конференциях различного уровня, справкой о внедрении в учебный процесс Воронежского государственного университета.

