

В диссертационный совет 99.2.150.02,
созданный на базе ФГБОУ ВО «Воронежский
государственный университет» и
ФГБОУ ВО «Донецкий государственный
университет»

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Головина Сергея Владимировича на тему
«Развитие концепции и методологии комплексного ведомственного
контроля финансово-хозяйственной деятельности государственных
(муниципальных) учреждений», представленной на соискание ученой
степени доктора экономических наук по специальности
5.2.3. Региональная и отраслевая экономика(бухгалтерский учет,
аудит и экономическая статистика)**

Несмотря на существенное реформирование системы финансового контроля в Российской Федерации, результатом которого стало совершенствование ее нормативно-правовой основы и практических механизмов реализации контрольной деятельности, актуальной задачей остается развитие такого направления как ведомственный контроль. Это во многом обусловлено тем, что в рамках проведенных преобразований основной фокус был сосредоточен на государственном, а не ведомственном уровне. Создание прозрачной и современной системы контроля учредителей за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных учреждений является ключевым фактором для обеспечения целевого и рационального использования бюджетных ассигнований, повышения качества предоставления социально значимых услуг, усиления подотчетности подведомственных организаций, предотвращения нецелевых расходов, а также профилактики других одной из основных функций управления, ведомственный контроль играет крайне важную роль в поддержании финансовой дисциплины и достижении государственных стратегических приоритетов в социальной сфере.

Вместе с тем, в академической среде сохраняется дефицит теоретико-методологических разработок, посвященных данной проблематике. Научный дискурс демонстрирует недостаточную изученность таких аспектов, как методология организации контроля со стороны учредителя, унифицированные критерии оценки его эффективности, отраслевая специфика, а также имплементация зарубежного опыта в отечественную практику. В этой связи диссертационное исследование Головина С.В., направленное на развитие

концепции комплексного ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности, обладает высокой научной и практической значимостью для дальнейшего совершенствования управления публичными финансами и представляет существенный интерес как для теоретиков, так и для практиков в сфере государственного и муниципального управления.

Проведенный анализ автореферата диссертации Головина С.В. позволяет сделать вывод о том, что его структура и содержание всесторонне раскрывают заявленную проблематику. Соискателем сформулировано авторское определение и определен предмет ведомственного контроля (с. 17-18), разработана его новая типология (табл. 1 стр. 19-20), а также систематизированы соответствующие формы, методы и процедуры (с. 20). С применением системного подхода обосновано содержание элементов и сформирована концептуальная модель системы комплексного ведомственного контроля, представленная в виде взаимосвязанных подсистем и обобщающей схемы (рис. 1 стр. 24, рис. 2 стр. 25). Определены перспективные векторы развития нормативно-правового регулирования в данной области. Существенный вклад составляет разработка детальной методики контроля, доказательство практической значимости и детализация риск-ориентированного подхода к его осуществлению. Обоснована эффективность применения цифровых инструментов и регламентирован документооборот на каждом этапе контрольных мероприятий. Важным практическим выходом работы стали разработанные на базе авторской концепции стандарты ведомственного контроля, включая проект федерального стандарта и концептуальные положения профессионального стандарта для специалистов (стр. 38-39). Для оценки эффективности системы предложен комплекс показателей (стр. 40-41) и обоснована система оценки рисков. Механизм применения аналитических процедур детализирован, а также построена и апробирована авторская аналитическая модель интегрального показателя оценки рисков.

В автореферате несмотря на отмеченные преимущества имеются отдельные недостатки. Автору следовало бы более детально раскрыть методику расчета показателя «темп роста сумм штрафных санкций». Необходимы пояснения по штрафным санкциям, накладываемым в отношении государственных (муниципальных) учреждений, как самим органом ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности в рамках своих полномочий, так и санкции, примененных внешними контролирующими органами. Данный факт имеет важное значение для оценки эффективности ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности, ввиду того, что рост второго показателя может, и указывать о его недостаточной

результативности. В автореферате вызывает вопрос отсутствие информации об апробации предложенного автором методического инструментария оценки экономической эффективности ведомственного контроля. Отсутствие в автореферате данных о результатах апробирования методики на конкретных объектах контроля или ее экспериментальной проверке не позволяет в полной мере оценить уровень ее практической значимости.

Приведенные замечания носят частный характер и не влияют на общую высокую оценку выполненного исследования и его изложения в автореферате.

Диссертация является самостоятельной завершенной научно-квалификационной работой и соответствует требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, а ее автор Головин Сергей Владимирович, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (бухгалтерский учет, аудит и экономическая статистика).

Даю согласие на обработку моих персональных данных.

Профессор кафедры бухгалтерского учета, анализа
и аудита Воронежского филиала
федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Российский экономический университет
имени Г.В. Плеханова»,
доктор экономических наук, доцент

Свиридова
Светлана
Викторовна

«03» октября 2025 г.

Контактная информация:

Адрес: 394030, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, д. 67А

Телефон: +7 (473) 239-07-62

e-mail: voronezh@rea.ru

