

#### Панкратьев Александр Александрович

# ВНЕШНЯЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ КАК ФАКТОР ДОСТИЖЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ РЫНКА ТРУДА ТЕРРИТОРИИ

Специальность:

08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда)

## АВТОРЕФЕРАТ диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук

Диссертация выполнена на кафедре экономики труда и основ управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования (ФГБОУ ВО) «Воронежский государственный университет».

Научный руководитель: Доктор экономических наук, профессор,

Колесникова Ольга Андреевна

Официальные оппоненты: Серебрякова Надежда Александровна, доктор

экономических наук, доцент, ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет инженерных технологий», факультет экономики и управления, кафедра теории экономики и

учетной политики, профессор

Панькин Павел Владимирович — кандидат экономических наук, доцент, ФГБОУ ВО «Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина», Институт права и экономики, кафедра экономики, экономического анализа и

менеджмента им. Н.Г. Нечаева, доцент

Ведущая организация: Федеральное государственное бюджетное

учреждение «Всероссийский научноисследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты

Российской Федерации

Защита состоится «15» мая 2020 г. в 15 часов на заседании диссертационного совета Д 212.038.15 при Воронежском государственном университете по адресу: 394068, г. Воронеж, ул. Хользунова, 40, ауд. 203А.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке и на сайте Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный университет» http://www.science.vsu.ru/disser

Автореферат разослан «\_\_\_»\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Ученый секретарь диссертационного совета д.э.н., доцент

neuropa

Г.В. Голикова

**Актуальность темы исследования.** Миграция населения, в том числе внешняя трудовая миграция как один из ее видов, является объектом пристального внимания многочисленных исследователей, как отечественных, так и зарубежных, для ее изучения характерен междисциплинарный подход. Тем не менее, многие её важные аспекты недостаточно изучены или носят дискуссионный характер.

К числу последних относится понятийный аппарат, а многочисленные классификации миграционных процессов, предлагаемые в литературе, не позволяют четко определить среди них место и особенности внешней трудовой миграции как системного понятия. До сих пор остается дискуссионной характеристика субъекта внешней трудовой миграции. Совершенно недостаточно исследовано ее влияние на рынок труда принимающей страны.

Для современной России характерно недостаточно эффективное управление миграционными процессами с позиции регулирования рыночной ситуации, а рынок труда разбалансирован. Дополнительных исследований и анализа с позиции обеспечения занятости рабочей силы требует проблематика регистрации потоков внешней трудовой миграции, недостаточности информационных источников по сравнению с международным опытом и рекомендациями МОТ.

Развитие теории вопроса требует разработки соответствующего методического сопровождения, ныне отсутствующего, а также практических рекомендаций по механизму сбалансирования спроса и предложения рабочей силы с учетом эффективного использования труда иностранных мигрантов.

В этой связи актуальность исследования обусловлена её важностью для улучшения ситуации на рынке труда современной России и её регионов, определенной новизной самой постановки проблемы, дискуссионностью наиболее известных подходов к её решению, необходимостью поиска путей её решения в свете задач повышения эффективности миграционной политики.

Избранная тема актуальна с точки зрения теории и практики обеспечения экономики России необходимой рабочей силой, ориентирована на уточнение содержания понятия внешней трудовой миграции, выявление ее особенностей, систематизацию структуры, разработку эффективной модели регулирования пропорций рынка труда с учётом процессов внешней трудовой миграции, с использованием методов цифровизации экономики.

Степень научной разработанности проблемы. Исследованию проблем миграции населения в целом и внешней трудовой миграции, в частности, посвящено немалое количество опубликованных работ отечественных и зарубежных ученых, являющихся специалистами в области разных наук, связанных с данной проблематикой.

В формирование общей теории народонаселения в ее связи с миграцией, занятостью, воспроизводством и распределением трудовых ресурсов, мобильностью и функционированием рабочей силы на рынке труда большой вклад внеслитакие ученые, как Т.А. Бараненкова, С.Ю. Барсукова, Б.Д. Бреев, Е.Я. Варшавская, В.Е. Гимпельсон, И.Б. Дуракова, Т.И., Заславская, А.Э. Котляр,

Р.И. Капелюшников, О.А. Колесникова, В.Г. Костаков, И.С. Маслова, Е.В. Маслова, В.В. Радаев, Т.О. Разумова, Н.А. Серебрякова, А.А. Федченко, Л.В. Шульгина, О.И. Шкаратан и др.

Основы общей теории миграции населения в ее различных аспектах заложили И.А. Алешковский, З.С. Бочарова, Д.И. Валентей, А.Г. Вишневский, А.А. Гребенюк, Ж.А. Зайончковская, В.А. Ионцев, В.Ф. Потуданская, Т.А. Прудникова, С.Ю. Рощин, Л.Л. Рыбаковский, А.В. Топилин, М.В. Удальцова, Ю.С. Юсова и др.

Теоретико-методологической базой диссертационного исследования выступают также известные труды зарубежных авторов, междисциплинарные по характеру. Проблемы миграции в методологическом контексте рассматриваются в работах таких зарубежных ученых, как Д. Борхас, Н. Вернер, Д. Леппард, К. Педанкур, Е. Соренсен, Ж. Файоль, Д. Рикардо, А. Маршал, К. Маркс, М. Тодаро, Дж. Харрис, Д. Томас, А. Золберг, К. Девис, С. Стоуффер, А. Ричмонд и др. В сфере изучения международного рынка труда, миграционных процессов, их влияния на занятость населения следует отметить работы К. Б. Бреттелл, Р. Билсборроу, И. Валлерстайна, П. Доринджера, Р. Злотника, М. Пиоре, Э. Равенстайна, Дж. Саймона и др.

Современным проблемам трудовой миграции c понятийными, классификационными, факторными, регуляционными подходами к их решению посвящены публикации О.Д. Воробьевой, Ю.В. Долженковой, И.В. Ивахнюк, А.Н. Каменского, С.Е. Метелева, Н.В. Мкртчяна, В.И. Мукомеля, П.В. Панькина, H.B. Ротко, E.B. Тюрюкановой, Ю.Ф. Рязанцева, К.И.Чернышёва, Т.Н. Юдиной и др. специалистов. В последние годы к ним добавились исследования Л. Аллахвердиевой, В. Габзалиловой, В. Крайнова, Е. Масленковой, Н. Челидзе, Е.Б. Яковлевой и др.

Анализ опубликованных научных работ в области теории и практики регулирования миграции населения отдельных еë направлений И свидетельствует о широком научном интересе к данной проблематике в России и за рубежом, а также о немалом накопленном опыте управления процессами внешней трудовой миграции. Несмотря на это, в данной проблемной области вопросов теоретического, множество нерешенных как практического плана.

В их числе — сохранение терминологической неопределенности самого понятия внешней трудовой миграции как системного, а также нечеткость критериев при определении ее субъекта, вопросы факторного воздействия данного вида миграции на рынок труда территории, точности регистрации ее источников и методов определения масштабов, конкурентной роли на рынке труда, измерения эффективности вклада в развитие территории. В системных исследованиях нуждается проблема эффективного воздействия внешней трудовой миграции на сбалансированность территориальных рынков труда.

Вышеизложенное предопределило выбор темы и цель диссертационного исследования.

**Цель** исследования — развитие теоретических положений, разработка методических подходов и практических рекомендаций по определению влияния внешней трудовой миграции на рынок труда территории как фактора повышения его сбалансированности.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- уточнить содержание понятия «трудовая миграция», выделить характерные признаки внешней трудовой миграции, определить ее место в миграционных процессах и функциональную роль применительно к российским моделям миграционной политики;
- выявить направления и факторы влияния внешней трудовой миграции и ее субъекта на пропорции и трансформации рынка труда;
- определить направления совершенствования информационной базы внешней трудовой миграции, необходимые для анализа и решения проблем диспропорциональности регионального рынка труда;
- исследовать влияние внешней трудовой миграции на сбалансированность рынка труда территории, обосновать методический подход к определению ее вклада в экономическое развитие территории и достижение сбалансированности ее рынка труда;
- разработать модель системного регулирования сбалансированности пропорций рынка труда территории с учетом внешней трудовой миграции, предложить информационное обеспечение реализации модели на основе цифровизации и использования компьютерных технологий;
- разработать и апробировать на региональном материале методический подход к определению социально-экономической эффективности реализации предлагаемой модели.

Область исследования. Диссертационная работа выполнена в соответствии с Паспортом ВАК научной специальности 08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством: 5. Экономика труда, п. 5.5. Рынок труда, его функционирование и развитие, структура и сегментация (международный, национальные, региональные, внутрифирменные и т.д.); занятость населения (формирование, формы и виды); п. 5.11. Социально-трудовые отношения: система, структура, виды, субъекты, механизмы регулирования. Международные трудовые отношения и роль Международной организации труда. 5.15. Условия и факторы роста эффективности экономики труда — цели, функции, методы, принципы, эволюция подходов.

**Объект исследования** — внешняя трудовая миграция как элемент рынка труда территории.

**Предмет исследования** — управленческие и социально-экономические отношения, возникающие в процессе воздействия внешней трудовой миграции на рынок труда территории.

**Теоретико-методологическую основу** исследования составили научные труды известных ученых в области экономики труда, трудовой миграции

населения, рынка труда, демографии, нормативно-правовые документы в данной предметной области и т.п.

Для обработки, систематизации и анализа используемой в работе информации был применен комплекс методов экономических исследований: логического и исторического анализа, индукции и дедукции, анализа и синтеза, экстраполяции, факторного анализа и др. При разработке предложенной в диссертации модели сбалансирования рынка труда с учетом внешней трудовой миграции использован метод экономического моделирования. Проведение кластерного анализа позволило по-новому рассмотреть профессиональноквалификационную структуру спроса, предложения и трудоустройства внешней трудовой миграции в рамках регулируемого рынка труда Воронежской области. прогнозирования экономического Использование метода обеспечило возможность составления прогноза развития рынка труда и сбалансирования его учётом современных тенденций его развития, цифровизацию как один из инструментов его регулирования.

Информационно-эмпирическая база диссертационного исследования представлена официальными материалами Международной Организации Труда (МОТ), данными Федеральной службы государственной статистики Российской (Росстат), Территориального органа Федеральной Федерации службы государственной статистики по Воронежской области, Главного управления по вопросам миграции МВД России (ГУВМ МВД РФ), Федеральной миграционной службы Российской Федерации (ФМС РФ), Управления по вопросам миграции ГУМВД России по Воронежской области, Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВДРФ), Пограничной службы Федеральной службы безопасности России (ПС ФСБ РФ), нормативно-правовые акты в сфере регулирования миграции населения (в том числе внешней трудовой).

В рамках предмета исследования использованы традиционные научные источники (монографии статьи, научные доклады, материалы научных конференций), обзорно-аналитические и статистические данные.В работе задействованы результаты региональных исследований по проблематике диссертации, проведенных по авторскому инструментарию и организованных под методическим руководством автора, а также авторские расчеты, проведенные на основе предложенных им методических подходов.

**Гипотеза диссертационного исследования** основана на том, что внешняя трудовая миграция должна и может быть более эффективным элементом устранения количественных и качественных диспропорций рынка труда, чем в условиях действующей миграционной политики, приводящей к ориентации на малоквалифицированный труд иностранных мигрантов, без профессионального отбора прибывающих в страну лиц. Для этого необходимо разработать инструментарий по регулированию учета и использования внешней трудовой миграции в рамках новой Концепции миграционной политики, использование которого, будет способствовать более эффективному сбалансированию необходимых современной экономике пропорций рынка труда на региональном уровне.

**Научная новизна**. Научная новизна диссертационного исследования заключается в развитии теоретических и методических положений и разработке научно-практических рекомендаций по сбалансированию ёмкости и структуры регионального рынка труда с учетом внешней трудовой миграции.

Элементами научной новизны являются следующие результаты, полученные автором:

- уточнено содержание понятия «трудовая миграция» за счет выделения восьми основных признаков данного процесса (направление, причины, сроки, степень повторяемости, правовой аспект, организация, субъект принятия решения, наличие или отсутствие государственного регулирования), его общих и частных функций; дана авторская трактовка понятия легальной внешней трудовой миграции как вида, отличающаяся от существующих в литературе полнотой определяющих признаков и акцентом на удовлетворение потребностей рынка труда принимающей страны в рабочей силе. Это позволило обосновать содержательные и функциональные особенности ретроспективных моделей трудовой миграции применительно к выделенным этапам трансформации российской миграционной политики (п.5.5);
- определены направления влияния внешней трудовой миграции на диспропорции И трансформации рынка труда России через уточнение структурной характеристики ee субъектов, выявление факторов конкурентоспособности внешних трудовых мигрантов (три группы - сферы занятости, демографические, трудовой и социальной мобильности) и степени их участия в конкуренции, систематизацию положительных последствий и угроз развития внешней миграции, что позволило обосновать необходимость смены пассивно-ограничительного курса миграционной политики на активизацию квалифицированного высококвалифицированного использования И предложить четырехфакторную мигрантов, также модель миграционной привлекательности территорий, отличающуюся от известных сочетанием универсальности подхода с дифференциацией в зависимости от особенностей территорий (п.5.5);
- разработана укрупненная структурная схема из 4-х групп региональных источников информации для учета внешней трудовой миграции, анализ которых позволил выделить лишь два реально используемых (административные и ведомственные источники), выявить и систематизировать основные проблемы формирования информационной базы внешней трудовой миграции (неполный и неточный учёт, изобилие нестыковок между данными разных источников, большие расхождения показателей, много возможностей «не быть увиденными» миграционным учётом и статистикой, а также искажения, связанные с нелегальной, неофициальной занятостью и повторным счётом), на основе чего определены направления ее совершенствования с позиции потребности регулирования регионального рынка труда (п.5.5; п.5.11);
- предложены методические решения вопроса о взаимосвязи внешней трудовой миграции и регионального рынка труда: методический подход к определению вклада внешней трудовой миграции в экономическое развитие

территории; метод структурирования данных о спросе и предложении рабочей силы по четырем профессиональным группам. Их использование позволило выявить ограниченные возможности воздействия трудоустройства внешних трудовых мигрантов на сбалансированность отраслевых пропорций, установить объем и структуру устойчивого неудовлетворенного спроса как на квалифицированный, так и на неквалифицированный труд, определять векторы совершенствования миграционной политики с позиции сбалансирования пропорций рынка труда (п. 5.5);

- разработана модель системного регулирования сбалансированности пропорций рынка труда территории с учетом внешней трудовой миграции, состоящая из пяти модулей: информационного обеспечения на основе использования компьютерных технологий, анализа объема и структуры спроса и мигрантов, прогнозирования количественных предложения труда качественных параметров спроса и предложения, сбалансирования рынка труда, оценки эффективности реализации модели, учитывающая проводимого автором мониторинга трудоустройства иностранной рабочей силы (ИРС) и целевого регионального исследования по проблеме взаимодействия на рынке труда иностранных работников и их работодателей (п.5.5; п. 5.11);
- разработан и апробирован на примере Воронежской области методический подход к определению социально-экономической эффективности реализации предложенной модели системного регулирования сбалансированности пропорций рынка труда территории, включающий систему из трех групп оценочных показателей, определенную информационную базу, алгоритм расчетов, оценку результатов апробации (п. 5.5; п. 5.15).

### Теоретическая и практическая значимость работы.

Теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в систематизации и обобщении накопленных ранее научных понятий о внешней трудовой миграции, дальнейшем развитии теоретических представлений о данной категории с позиции сбалансирования и обеспечения стабилизации рынка труда на основе активизации и актуализации форм привлечения и использования иностранной рабочей силы, разработке необходимых для этого механизмов и инструментария.

Практическая значимость диссертации заключается в том, что содержащиеся в ней рекомендации могут способствовать повышению уровня количественной и качественно-структурной сбалансированности рынка труда регионов с учетом сегмента внешней трудовой миграции и в свете требований новой Концепции миграционной политики, совершенствованию информационного обеспечения этого процесса.

#### Апробация работы и использование результатов.

Результаты диссертационной работы докладывались на XXII Международной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов», на площадке МГУ (г. Москва, апрель 2015); на Шестом межвузовском круглом столе «Российский рынок труда глазами молодых ученых» в рамках X Фестиваля науки, на площадке МГУ (г. Москва, октябрь

2015); на международной конференции «Современные проблемы экономики и менеджмента» (г. Воронеж, ноябрь 2016); в работе круглого стола на площадке уполномоченного по правам человека в Воронежской области (г. Воронеж, октябрь 2017); на семинаре «Модель комплексного подхода к адаптации и интеграции трудовых мигрантов» (г. Казань, октябрь 2018); на Всероссийской научно-практической конференции (г. Саратов, ноябрь 2018);на конференции «Трансформация рынка труда в условиях цифровой экономики», в рамках проекта Университета НТИ 2035 (г. Сочи, декабрь 2019 г.) и других площадках.

Предложенная в диссертации модель сбалансирования рынка труда территории в пилотном режиме реализуется в Воронежской области — идёт первый этап её внедрения, и целый ряд заложенных в модель методических подходов и механизмов уже работают на основе указов губернатора Воронежской области и приказов по Департаменту труда и занятости населения. Автором диссертации получен патент государственной регистрации специальной программы для ЭВМ («оказание услуг» по трудоустройству ИРС). Поддерживается сайт с таблицами и графиками выходной информации по структуре спроса и предложения рабочей силы на РТ области, включая ИРС, в разрезе квалификационных групп.

Кроме того, результаты исследования внедрены в учебный процесс при реализации программ бакалавриата и магистратуры в ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет» (подтверждено документально).

**Публикации**. Результаты диссертационного исследования изложены в 10 публикациях, в том числе в 4 статьях, опубликованных в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации. Общий объем публикаций составляет 4,9п.л., в том числе личный авторский вклад — 3,9п.л.

Основные результаты исследования отражены в следующих работах, представленных в разделе 4 автореферата «Основные публикации по теме диссертации»:

- уточненный и дополненный авторской трактовкой понятийный аппарат трудовой миграции, содержательные и функциональные особенности ее ретроспективных моделей применительно к выделенным этапам трансформации российской миграционной политики(1);
- направления и факторы влияния внешней трудовой миграции на диспропорции и трансформации рынка труда России(4, 5);
- источники и проблемы формирования информационной базы внешней трудовой миграции, направления ее совершенствования с позиции потребности регулирования регионального рынка труда(2, 7);
- методические решения вопроса о влиянии внешней трудовой миграции на сбалансированность пропорций регионального рынка труда и экономическое развитие территории, оценка этого влияния(6);
- модель системного регулирования сбалансированности пропорций рынка труда территории с учетом внешней трудовой миграции, ее информационное обеспечение на основе использования компьютерных технологий(3, 10);

- методический подход к определению социально-экономической эффективности реализации модели системного регулирования сбалансированности пропорций рынка труда территории (8, 9).

К наиболее значимым научным результатам исследования, определяющим его научную новизну, относятся следующие положения, выносимые на защиту:

- уточненный и дополненный авторской трактовкой понятийный аппарат трудовой миграции, содержательные и функциональные особенности ее ретроспективных моделей применительно к выделенным этапам трансформации российской миграционной политики;
- направления и факторы влияния внешней трудовой миграции на диспропорции и трансформации рынка труда России;
- источники и проблемы формирования информационной базы внешней трудовой миграции, направления ее совершенствования с позиции потребности регулирования регионального рынка труда;
- методические решения вопроса о влиянии внешней трудовой миграции на сбалансированность пропорций регионального рынка труда и экономическое развитие территории, оценка этого влияния;
- модель системного регулирования сбалансированности пропорций рынка труда территории с учетом внешней трудовой миграции, ее информационное обеспечение на основе использования компьютерных технологий;
- методический подход к определению социально-экономической эффективности реализации модели системного регулирования сбалансированности пропорций рынка труда территории.

#### 2. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Структура диссертации выстроена в соответствии с её целью, задачами и логикой исследования. Работа состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованных источников, насчитывающего 240 наименований, и приложений. Основной текст диссертации изложен на 186 машинописных страницах, включает 49 таблиц, 40 рисунков, 7 приложений.

Во введении обоснованы актуальность избранной темы исследования, степень ее разработанности, сформулированы цель, задачи, объект и предмет, научная гипотеза исследования, раскрыты научная новизна и практическая значимость диссертационной работы, представлены результаты ее апробации.

В первой главе «Теоретические основы исследования трансформации рынка труда в рамках новой концепции миграционной политики» рассмотрен и уточнен понятийный аппарат внешней трудовой миграции, систематизирована ее типология, представлен авторский вариант эволюции миграционной политики России, иностранная трудовая миграция и ее уточненный субъект теоретически исследованы с позиции миграционной привлекательности территорий.

Во второй главе «Анализ влияния внешней трудовой миграции на сбалансированность рынка труда и развитие территории» исследованы источники, методы и выявлены проблемы учета потоков внешней трудовой

миграции, предложен и использован новый методический подход для анализа влияния миграционных потоков на сбалансированность рынка труда территорий, разработан и применен методический подход к определению вклада иностранной рабочей силы в экономическое развитие территории ее рынок труда.

В третьей главе «Формирование системы регулирования сбалансированности рынка труда территории в рамках новой концепции миграционной политики» обоснованы структура и механизмы реализации 5-модульной системной модели регулирования сбалансированности рынка труда на региональном уровне, предложена методика оценки социально-экономической эффективности использования данной модели.

В заключении содержатся основные теоретические выводы, полученные в результате диссертационного исследования, а также рекомендации методического и прикладного характера.

По результатам диссертационного исследования **на защиту выносятся следующие положения**, разработанные лично автором, обладающие научной новизной и подтверждающие правильность выдвинутой научной гипотезы.

Результаты исследования, представленные в диссертации, выносимые на защиту и содержащие научную новизну:

1. Уточненный и дополненный авторской трактовкой понятийный аппарат трудовой миграции, содержательные и функциональные особенности ее ретроспективных моделей применительно к выделенным этапам трансформации российской миграционной политики

критического анализа теоретических Л.Л. Рыбаковского, Т.И. Валентея, Т.Н. Юдиной, других учёных и уточнения основных понятий в области миграции населения в диссертации разработан классификационный подход к типологии миграции, отличающийся от известных большей полнотой (включает 8 признаков классификации - по направлению, причинам, срокам, степени повторяемости, правовому аспекту, организации, субъекту принятия решения миграции, наличию отсутствию 0 ИЛИ государственного регулирования), видовым разнообразием (19 содержательной трактовкой), внесением внутривидовых разграничений. Тем самым предложена отсутствовавшая до сих пор единая, к тому же расширенная миграционных классификационная основа процессов необходимая достижения синергетического эффекта в вопросах регулирования рынка труда посредством иностранной рабочей силы.

Исходя из этого, обосновано следующее авторское определение объекта исследования: легальная внешняя трудовая миграция- это добровольное или вынуждаемое экономическими причинами временное пребывание/проживание в стране представителей иностранного трудоспособного населения (индивидуально или в организованной группе) с целью трудоустройства в соответствии с потребностями рынка труда принимающей страны на основаниях и в сроки, предусмотренные трудовым и налоговым законодательством этой страны.

Определяемая категория внешних трудовых мигрантов рассматривается с точки зрения её включённости в отношения, возникающие на национальном рынке труда, а также вхождения в правовое поле – в отличие от нелегальной разновидности. Трактовки понятий внешней трудовой миграции таких авторов, как Ж.А.Зайончковская, С.В. Рязанцев, В.А. Ионцев, других учёных, а также отечественной международной регламентирующей закрепленные И экономические механизмы регулирования документации, не затрагивают указанных процессов на рынке труда, реализация которых возможна исключительно в легальном секторе.

Представленный в определении подход предполагает управление трудовыми ресурсами из числа внешних мигрантов в соответствии со спросом работодателей в различных сферах деятельности и на соответствующих территориях. В связи с этим рассмотрен механизм воздействия внешней трудовой миграции на рынок труда. Показано, что она увеличивает предложение рабочей силы, а также воздействует на его образовательную и профессионально-квалификационную структуру, но в рамках существующего ограниченного спроса работодателей.

В порядке уточнения понятийного аппарата в работе обоснована идентичность используемых терминов «внешняя», «зарубежная», «иностранная» трудовая миграция.

Критический анализ литературы, описывающей модели и функции миграции, проведенный в работе, выявил недостаточную взаимосвязь между ними, а также ограниченность выделенных функций (три) для комплексного изучения миграционных процессов. Поэтому в работе выделено восемь функций миграции с разделением их на общие – три ранее проанализированные в литературе, и частные - пять выделенных нами для увеличения возможностей функционального анализа миграционного процесса с позиции эффективного его регулирования в части воспроизводства населения, сбалансирования структуры спроса и предложения на рынке труда, увеличения вклада мигрантов в социально-экономическое развитие территории, учета выявляемых мотивационно - поведенческих характеристик, их социальной адаптации и др. (таблица 1.3 диссертации).

С учетом изложенного обоснована авторская периодизация этапов миграции и миграционной политики России в ретроспективе от XV века до настоящего времени (рисунок 1), где впервые в литературе этапы увязаны с моделями и функциями миграционных процессов и государственной политикой относительно их регулирования. Это позволило показать, что:

- трудовая миграция как массовое явление получила развитие в России в период становления капитализма — в основном в XIX веке, в форме индустриально-классической миграционной модели, как этап развития (трансформации) миграционной политики России, предполагающий усиление воздействия государства на экономическую функцию миграции в условиях преобладания внутренней трудовой миграции над внешней;

- миграционная политика России, в том числе советской, нередко оказывалась успешной, поэтому заслуживает тщательного изучения с целью использования позитивного опыта в наше время — некоторые из таких механизмов и инструментов отмечены в диссертации.

| 1  | symbolica office forms and a   | 1  |
|--|--|--|
| Периоды  | Миграционная модель  | Функциональная направленность миграционной политики  |
| Княжеский – до XV –<br>первой половины XVI<br>вв.                  | 1-колонизационная  | 1-3-Селективно-перераспределит-я<br>7—формирование этноса  |
| Период Московского<br>царства от Ивана IV<br>до Петра I            | 1-колонизационная  | 1-3-Селективно-перераспределит-я<br>Формирование 4й-Демографической  |
| Петровско -<br>Екатерининский<br>период (конец XVII -<br>XVIII в.) | 1 – колонизационная<br>Эволюция к модели 2 –<br>индустриально-классической     | 1-3-Селективно-перераспределит-я<br>4-Демографическая<br>Формирование 5й-Экономической   |
| Период от<br>наполеоновских войн<br>до реформы 1861 г.             | Ослабление 1й<br>Эволюция к модели 2—<br>индустриально-классической            | 1-3-Селективно-перераспределит-я<br>4-Демографическая<br>Формирование 5й-Экономической   |
| Пореформенный<br>период - до революции<br>1917 г.                  | Модель 2 — индустриально-<br>классическая<br>Сочетание с моделью 3 - Диффузной | 5я—Экономическая<br>4—Демографическая<br>1-3-Ускорительно-перераспределит-я  |
| Советский период   | Модель 3 - Диффузная   | 1-3-Ускорительно-перераспределит-я 4—Демографическая5 я—Экономическая 7— Формирование псевдообщности— Советский народ 8- Социальная  |
| Постсоветский период   | Модель 3 - Диффузная<br>Переход к Модели 4 —<br>Транснациональной              | 1-3-Селективно-перераспределит-я 4-Демографическая5 я — Экономическая 7-Формиров, Евроазиатского центра миграции 8 — Социальная 6 — Распространение антимигрантской психологии |

Рисунок 1. Периодизация этапов миграции и миграционной политики — России за период от создания российской государственности до современности *(разработано автором)* 

### 2. Направления и факторы влияния внешней трудовой миграции на диспропорции и трансформации рынка труда России

Оценка влияния внешней трудовой миграции на диспропорции и трансформации рынка труда России возможна исключительно посредством накопления, систематизации и обработки информации о численности и трудоустройстве иностранных граждан. Существующие механизмы учёта прибывающей иностранной рабочей силы не позволяют принимать однозначных управленческих решений по её регулированию. Используемые сегодня показатели численности въехавших в Российскую Федерацию иностранцев — заявивших цель прибытия «работа» и реально готовых трудиться на основании полученных разрешительных документов, имеют существенные расхождения. Например, в 2017 году эта разница составляла 2,65 раза. Поэтому в работе предложено во избежание путаницы показателей официально разграничить эти две категории иностранных трудовых мигрантов на а) потенциальных и б) реально готовых трудоустроиться.

Анализ показал, что серьезным фактором влияния, вызывающим различия в оценках численности мигрантов, является неоднозначность понятия и характеристик субъекта внешней трудовой миграции. Выявлены большие

расхождения в его трактовке, закреплённой российским законодательством, отечественной практикой (в соответствии с которой – это иностранный работник), и международным правом (соответственно трудящийся мигрант, таблица 1.14 исследования). В целях снятия терминологической путаницы в этом вопросе и сближения трактовки данной категории с международным подходом в восемь структурных характеристик обоснованы трудящегося мигранта: по наличию гражданства, документов миграционного учёта, сроку пребывания в РФ, продолжительности работы, возможности функционирования правовому статусу, на рынке труда, наличию разрешительных документов и характеру трудоустройства (представлено в таблице 1.14 исследования).

В диссертации исследован вопрос о влиянии на рынок труда России фактора конкуренции со стороны зарубежных трудовых мигрантов. Выделены и рассмотрены три группы факторов их конкурентоспособности – в сфере занятости, демографические, трудовой и социальной мобильности. В российском обществе бытует устойчивое представление о том, что мигранты составляют серьезную конкурентную угрозу отечественной рабочей силе, сбивая уровень цен труда и занимая вакантные рабочие места, которых и так недостаточно. Исследования Е.В. Тюрюкановой, В.И. Мукомеля и др., а также зарубежных ученых показали, что это – вредный миф. В целях системного обоснования и характеристика позиции работе дана развернутая конкурентоспособности иностранных трудовых мигрантов на рынке труда современной России, а также показаны зоны их желательного использования (таблица 1).

В ходе исследования рассмотрено воздействие на рынок миграционной привлекательности регионов. В противовес существующему разнобою в ее оценке выдвинута идея разработки единого методического подхода к ее проведению. Предложена трехуровневая (страна – регион – пункт) классификационная модель факторов миграционной привлекательности территорий (в составе 4-х групп – природно-географические, социально-экономические, факторы развития территории с позиции миграции, наличие инфраструктуры жизнеобеспечения), характеризуемая сочетанием универсальности подхода с дифференциацией в зависимости от особенностей различных территорий.

В диссертационном исследовании систематизированы позитивные и негативные последствия активизации международной трудовой миграции для рынка труда России и её экономики. Сделаны следующие выводы о проблемах и направлениях трансформации рынка труда:

- Россия принимает у себя преимущественно малоквалифицированных иностранных работников или мигрантов, готовых занять вакансии с невысокой оплатой и ухудшенными условиями труда. Такая миграционная политика способствует консервации диспропорциональности и развитию инертности структуры рынка труда;

- отсутствует регулирование структуры приёма въезжающей в Россию иностранной рабочей силы, законодательные и пр. институциональные ограничения использования труда мигрантов и их трудовой мобильности, недостаточный контроль над исполнением законов и норм и т.п. выступают факторами противодействия конкурентоспособности мигрантов и развития рынка труда в целом;
- назрела необходимость смены пассивно-ограничительного курса миграционной политики на активизацию использования на рынке труда квалифицированного и высококвалифицированного труда мигрантов.

## 3. Источники и проблемы формирования информационной базы внешней трудовой миграции, направления ее совершенствования с позиции потребности регулирования регионального рынка труда

В целях создания в РФ максимально полной, по возможности унифицированной и сопоставимой в международном масштабе базы статистических и административных данных по иностранной миграции были изучены и систематизированы возможные информационные источники. На этой основе автором составлена полная структурная схема источников информации для учета внешней трудовой миграции, объединенных автором в четыре группы:

- 1 источники учёта прибывающих мигрантов (ФСБ, ГУВМ МВД);
- 2 административные источники информации (данные Минздрава, Пенсионного фонда, Минобразования, Федеральной налоговой службы);
- 3 отчётность работодателей и иностранных работников в виде подачи уведомлений в ГУВМ МВД;
  - 4 АИС «АСУН» ведение баз персональных данных.

Исследование показало, что из них реально используются в российской практике лишь первый и третий источники, причем текущий учет и отчетность сосредоточены преимущественно в Главном управлении по вопросам миграции МВД РФ. Доступ к этим данным затруднен даже для специалистов, в т.ч. службы занятости. Государственная статистическая отчетность по линии Росстата РФ очень ограничена по структуре данных и сильно запаздывает во времени.

Анализ использования региональных информационных источников позволил охарактеризовать миграционную ситуацию в Воронежской области (таблица 2, рисунки 2 и 3), выявить степень несовпадения данных разных источников, а также определить основные проблемы формирования информационной базы внешней трудовой миграции (неполнота, неточность, нестыковки и др.).

Сопоставлением данных различных источников показано, что о масштабах реального трудоустройства внешних трудовых мигрантов следует судить не по данным статистики или показателям миграционного учета, а по числу уведомлений о трудоустройстве, представленных работодателями (рисунок 4).

В конечном итоге с позиции потребности регулирования регионального рынка труда определены следующие направления совершенствования информационной базы внешней трудовой миграции:

Таблица 1 – Характеристика конкурентоспособности внешних трудовых мигрантов на рынке труда РФ

| таолица т – Ларактер  | листика конкурентоспосооности вн     | грынке труда РФ                                   |   |  |
|-----------------------|--------------------------------------|---|---|--|
| Оцениваемые           | Характеристика зон РТ по степени рас | Влияние на конкуренцию                            |   |  |
| параметры             | Типично для занятости мигрантов      | Малохарактерно, вынуждено                         | Building na komkypeniamo                    |  |
| Отрасли, сферы, виды  | Оптовая и розничная торговля,        | Строительство, сельс. хозяйство,                  | В типичных сферах рынка труда мигранты      |  |
| экономической         | строительство, ремонт, услуги, сфера | обрабатывающие производства                       | практически вне конкуренции.                |  |
| деятельности          | гостинично-ресторанного бизнеса,     | Образование, здравоохранение,                     | Нетипичные сферы «закрыты» для мигрантов    |  |
|                       | деятельность домашних хозяйств       | наука   | или их мало устраивают.                     |  |
| Виды предприятий и    | Малые, микропредприятия, труд у      | Средние, крупные                                  | Оплата и условия труда лучше на крупных     |  |
| организ-ий по размеру | физических лиц                       |   | предприятиях, но там они не конкурентоспос. |  |
| Зоны занятости по     | 1. зона неквалифицированного и       | 3. зона среднеквалифициро-                        | В 1-й и 2-й зонах РТ труд мигрантов вне     |  |
| уровню квалификации   | малоквалифицированного труда -       | ванного труда мигрантами                          | конкуренции и необходим.                    |  |
| труда                 | наиболее широко представлены         | представлена слабо                                | В 3-й зоне они широко не представлены из-за |  |
|                       | 2. зоны специализированного и        | 4. в зоне квалифицированного                      | конкуренции или низкой квалификации, хотя   |  |
|                       | элитного труда - представлена        | труда они представлены                            | часть могла бы там работать.                |  |
|                       | небольшая доля мигрантов со спец.    | недостаточно относительно                         | В 4-й зоне РТ - дефицит кадров, который     |  |
|                       | подготовкой                          | потребности                                       | мигранты могли бы смягчать при              |  |
|                       |                                      |   | профподготовке или отборе в стране выезда.  |  |
| Факторы повышения кон | курентоспособности:                  |   |   |  |
| - молодой возраст     | У данного вида мигрантов в среднем   |   | С точки зрения возраста мигранты            |  |
|                       | более молодой возраст, чем у         |   | конкурентоспособнее и способствуют          |  |
|                       | российских работников                |   | омоложению российского РТ.                  |  |
| - высокий уровень     | Уровень образования и                | Мигранты с образованием часто                     | Мигранты со средним образованием            |  |
| образования,          | квалификации мигрантов в среднем     | трудоустраиваются на рабочие                      | проигрывают в конкуренции российским.       |  |
| квалификации          | ниже, чем у отечественных            | места, где имеющееся у них                        | Существенное повышение уровня образования   |  |
|                       | работников; на РТ востребован        | образование не востребовано                       | и квалификации необходимо как мигрантам,    |  |
|                       | низкий уровень их подготовки         |   | так и рынку труда России.                   |  |
| -наличие востребован- | Среди мигрантов высока доля лиц, не  | Многие мигранты первично                          | В зоне среднепрофессионального труда        |  |
| ной профессии         | имеющих профессии                    | трудоустраиваются с пониже-                       | мигранты проигрывают россиянам. В зоне      |  |
|                       |                                      | нием профессионального статуса                    | непрофессионального – они вне конкуренции.  |  |
|                       |                                      |   |   |  |
| -достаточная степень  | Характерна недостаточная интегра-    | Вынужденное распространение                       | Недостаточная интегрированность в           |  |
| интеграции в          | ция: незнание языка, законов России, | Вынужденное распространение национальных анклавов | российскую среду резко снижает              |  |
|                       |                                      |   | ± ±   |  |

- расширение источников сведений об иностранных трудовых мигрантах в соответствии с разработанной схемой, а также международным опытом;
- совершенствование механизма организации миграционного учёта структурное регулирование въездных потоков мигрантов, облегчение оформления разрешительной документации, контроль за нарушениями законодательства и др.;

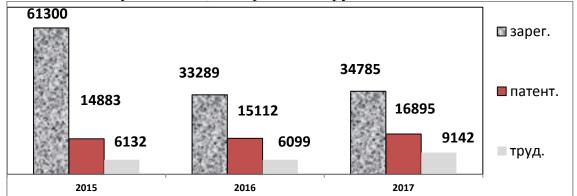


Рисунок 4. Число патентов и уведомлений работодателей о трудоустройстве иностранных работников в Воронежской области

- обеспечение взаимовыгодного сторонам использования труда мигрантов;
- создание единой автоматизированной базы данных о трудовых иностранных мигрантах на основе цифровизации и современных ИКТ.

### 4. Методические решения вопроса о влиянии внешней трудовой миграции на сбалансированность пропорций регионального рынка труда и экономическое развитие территории, оценка этого влияния.

Платформой для изучения пропорциональности регионального рынка труда являются данные мониторинга привлечения иностранных работников к трудовой деятельности, проводимого службой занятости Воронежской области по формам, разработанным автором (Приложение 2 диссертации). Мониторинг проводится в разрезе хозяйствующих субъектов по видам экономической деятельности мигрантов, обработанные данные применяются в анализе и прогнозировании потребности рынка труда в иностранной рабочей силе.

Для исследования влияния внешней трудовой миграции на рынок труда предложен и применен в диссертации новый методический прием структурного сравнительного анализа неудовлетворенного спроса, предложения рабочей силы и трудоустройства иностранных мигрантов, реализуемый матричным методом. Структурирование информации осуществляется по укрупнённым видам экономической деятельности в разрезе 4-х профессионально-квалификационных групп (руководители, специалисты, рабочие квалифицированные, рабочие неквалифицированные — таблицы 2.12 — 2.17 исследования). Основанием такой группировки служат данные ОКВЭД и коды (профессий/специальностей) из справочника ОКПТДР. Использование этого метода позволило обнаружить следующее:

- в регистрируемом секторе рынка труда региона постоянно существует неудовлетворенный спрос на рабочую силу, пришедший на смену избыточному предложению труда прежних лет;
- выявлены преимущественные отрасли неудовлетворенного спроса на рабочую силу по мере убывания дефицита это обрабатывающие производства,

Таблица 2 - Отдельные показатели миграционной ситуации в Воронежской области за январь - декабрь 2017 года

| Миграционный учет                     |                                      |         |          |       |       |          | Разрешения на временное проживание |        | Виды на<br>жительство             |                              | Приобретение гражданства |                              |           |  |  |  |  |
|---------------------------------------|--------------------------------------|---------|----------|-------|-------|----------|------------------------------------|--------|-----------------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------------|-----------|--|--|--|--|
| Поставлено на<br>миграционный<br>учет | зарегистрировано по месту жительства |         | первично | И     | з них | <u> </u> | м въезда<br>частная                | ι.     | Снято с<br>миграционного<br>учета | Принято решений о выдаче РВП | Проживает                | Принято решений о выдаче ВнЖ | Проживает | РФ<br>(принято,<br>восстановлено,<br>признано) |  |  |  |
| 1                                     | 2                                    | 3       | 4        | 5     | 6     | 7        | 8                                  | 9      | 10                                | 11                           | 12                       | 13                           | 14        | 15   |  |  |  |
| 168,407                               | 21,527                               | 146,880 | 89,770   | 4,130 | 5,373 | 34,785   | 32,795                             | 12,687 | 116,851                           | 16,196                       | 15,562                   | 1,767                        | 8,281     | 16,495   |  |  |  |

Источник: ГУВМ МВД РФ

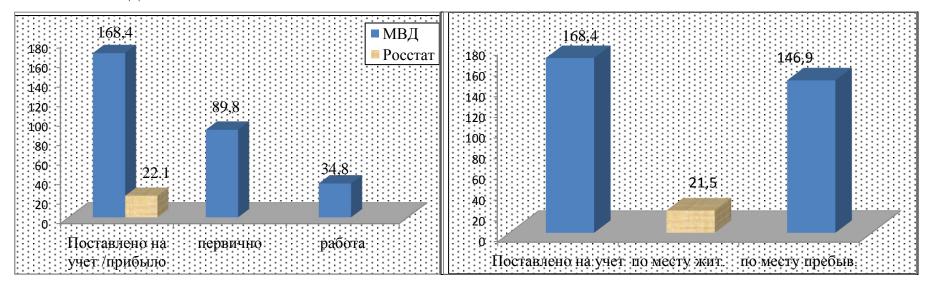


Рисунок 2. Сравнительные данные МВД и Росстата по учету / прибытию иностранцев

Рисунок 3. Структура поставленных на учет иностранцев

сельское и лесное хозяйство, торговля, здравоохранение;

- структурно неудовлетворенный спрос выше по совокупности рабочих профессий (в среднем коэффициент превышения спроса над предложением 2,27 в 2018г.), чем по специальностям служащих и специалистов (коэффициент 2,14);
- профессиональные приоритеты трудоустройства внешних мигрантов таковы: 80 85 процентов из них занимают рабочие вакансии, почти каждый третий занят по профессиям квалифицированных рабочих;
- в отраслевом разрезе высокую долю (в 2018г. 35,9%) составило трудоустройство мигрантов в домашних хозяйствах, 13,6% строительство, 11,3% сельское и лесное хозяйство, вклад остальных отраслей в их занятость незначителен или исчезающе мал;
- структура трудоустройства мигрантов противоположна структуре предложения труда россиян (рисунок 5), что отчасти может быть положительным эффектом регулирования диспропорций рынка труда.

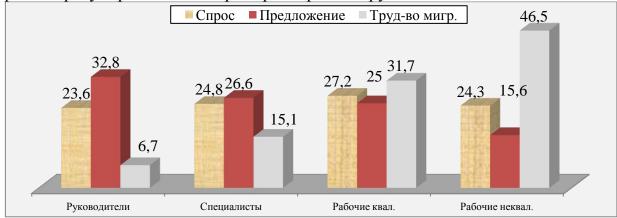


Рисунок 5 - Сравнение трудоустройства иностранных мигрантов со спросом и предложением рабочей силы на рынке труда Воронежской области, %

Однако в действующих условиях вклад ИРС в смягчение диспропорций рынка труда области недостаточен, а механизм повышения роли и доли обеспечении ЭКОНОМИКИ современными кадрами, квалифицированными, отсутствует. Проведенный в 2018 году под руководством автора диссертации опрос работодателей по данной проблеме свидетельствует об их желании и возможностях изменить к лучшему и во взаимовыгодных интересах ситуацию с занятостью иностранцев (Приложение 4 диссертации). С целью смягчения отмеченных диспропорций в службе занятости области на основе методики автора диссертационного исследования формируется потребности иностранной рабочей силе В разрезе вышеназванных квалификационных групп, а в их составе - конкретных профессий специальностей.

В работе предложен также методический подход к определению вклада внешней трудовой миграции в экономическое развитие территории. Автором разработана «Методика оценки вклада иностранной рабочей силы в социально-экономическое развитие Воронежской области и её рынка труда» в составе 2-х разделов, шести групп показателей. Апробация методики позволила оценить

расчётный вклад внешней трудовой миграции в развитие области по следующим данным (таблица 3):

Таблица 3 – Расчёт величины вклада ИРС в развитие Воронежской области

| Базовые показатели  | Значения базовых                         | Расчет за 2017 год  |  |  |  |  |
|---|--|---|--|--|--|--|
| Busobbie Hokusure.iii   | показателей                              | 1 40 101 34 2017 104                                      |  |  |  |  |
| 1. Вклад иностранной рабочей силы в развитие рынка труда области  |  |   |  |  |  |  |
|   |  |   |  |  |  |  |
| В миграционный  | 2017 - 10,1 тыс. чел.                    | 2017т.: 10,1 тыс. чел. : 233,5 тыс. чел.=43,3             |  |  |  |  |
| прирост   | 2018 - 6.9тыс. чел.                      | чел.  |  |  |  |  |
| ΔЧмиг   | Численность населения 2017г:             |   |  |  |  |  |
|   | Чнас <sub>о</sub> =2334,6 тыс.           |   |  |  |  |  |
|   | чел.(Стратегия)                          |   |  |  |  |  |
| В трудовые ресурсы  | 2016 - 1390.7тыс. чел.                   | Вклад миграционного прироста в Чтр в                      |  |  |  |  |
| Чтр   | 2017 - 1379.0тыс. чел.                   | 2018Γ.:   |  |  |  |  |
| _   | Численность прибывших                    | ΔЧмиг:  |  |  |  |  |
|   | внешних мигрантов базовая                | $(Чтр+\Delta Чмиг)x100=6,9:(1379+6.9)=0,5%$               |  |  |  |  |
|   | 2017:Чмиг <sub>о</sub> = 22,07 тыс. чел. | Вклад занятых мигрантов в Чтр в 2018г.:                   |  |  |  |  |
|   | Численность занятых                      | $4_{3M}:(4_{TP}+4_{3M})\times100=20,5:(1379+20,5)=1,45\%$ |  |  |  |  |
|   | (трудоустроенных) мигрантов              |   |  |  |  |  |
|   | Ч <sub>3м</sub> = 20,5 тыс. чел          |   |  |  |  |  |
| В совокупную  | 2018 – 1178,839тыс. чел.                 | Чзм:(Чрс+Чзм)х100=20,5:(20,5+1178.8)= <b>1,7%</b>         |  |  |  |  |
| рабочуюсилуЧрс  | занятые – 1138,028тыс. чел.              |   |  |  |  |  |
|   | безработные – 40,811тыс. чел.            |   |  |  |  |  |
| 2.Вклад иностранной рабочей силы в экономическое развитие области |  |   |  |  |  |  |
| В валовой   | 2016– 841,4 млрд. руб.                   | Вклад занятых мигрантов:                                  |  |  |  |  |
| региональный  | 2017 – 865,2млрд. руб.(Стат.)            | 407,6x20500=8335,8 млн. руб.= <b>8,3 млрд. руб.</b>       |  |  |  |  |
| продукт ВРП   | 2017 – 951,9 млрд.                       | (8,3:951,9)х100%= <b>0,87%</b> - к ВРП по отчету о        |  |  |  |  |
|   | руб.(Стратегия)                          | Стратегии;  |  |  |  |  |
|   | ВРП на душу нас407,6 тыс.                | (8,3:865,2)х100%= <b>0,96%</b> - к ВРП по данным          |  |  |  |  |
|   | руб.                                     | статистики  |  |  |  |  |

Исходя из проделанного анализа, определены векторы совершенствования миграционной политики в направлении обеспечения сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда с учетом миграции, с большей ориентацией на использование квалифицированного труда мигрантов, создание условий для сокращения неформальной и нелегальной миграции, усиление внимания к вопросам их адаптации в российской социально-культурной среде.

# 5. Модель системного регулирования сбалансированности пропорций рынка труда территории с учетом внешней трудовой миграции, ее информационное обеспечение на основе использования компьютерных технологий

В целях смягчения выявленных в ходе исследования диспропорций рынка труда и решения связанных с этим вышеобозначенных проблем предлагается модель системного регулирования сбалансированности пропорций рынка труда территории с учетом внешней трудовой миграции (сокращенно МСМигРТ). Общенациональные цели МСМигРТ обусловлены соответствующими задачами новой Концепции миграционной политики на 2019 — 2025 годы. Региональные цели и количественно определенные ожидаемые результаты увязаны со Стратегией социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года (далее — Стратегия).

При разработке модели учтены результаты проводимого автором мониторинга трудоустройства ИРС и целевого регионального исследования по

проблеме взаимодействия на рынке труда иностранных работников и их работодателей, выполненного по авторскому инструментарию и под его методическим руководством в 2019 году (представлены в Приложениях 4, 5).

Объектом регулирования в предложенной модели выступает сегмент иностранной рабочей силы регистрируемого сектора рынка труда с учетом того, что он является частью полного рынка, а иностранные мигранты работают в обоих его секторах.

Структура модели является функционально-модульной и включает следующие 5 модулей (рисунок 6).

Формирование и реализация каждого модуля включают соответствующую систему мер и определенный механизм действия, предусмотрена их этапность.

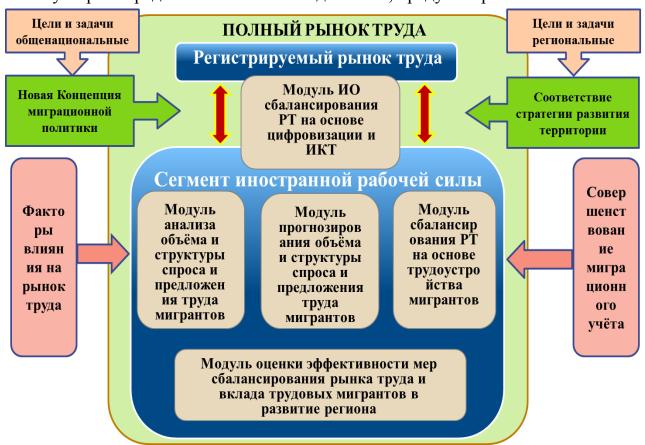


Рисунок 6. Модель системного регулирования сбалансированности внешней трудовой миграции и рынка труда территории (схема МСМигРТ)

Вход в систему определяет *информационный модуль* (ИМ). Принципиальная схема его разработки включает 2 раздела:

- 1 формирование необходимой для пользователей информации о ситуации на рынке труда;
- 2 визуализация выходной информации с использованием цифровизации и компьютерных технологий на специальном сайте в удобных для пользователей формах таблиц, графиков, рисунков и т.п.
- В рамках действий по реализации ИМ предусмотрено создание: а) специального информационного сайта, размещённого в сети Интернет в настоящее время сайт с адресом www.migrantvrn.ru уже поддерживается автором; б) сервиса для работодателей, трудоустраивающих иностранных

граждан на территории РФ. Данный сервис, аналогов которому в Интернет - сети не имеется, предоставляет работодателям возможность формирования в электронной форме уведомлений о трудоустройстве (увольнении) иностранных граждан для последующей передачи в территориальные органы МВД РФ. Автором получен патент на соответствующее программное обеспечение.

На основе данных ИМ решаются задачи *аналитического* модуля: о ситуации в иностранном секторе регионального рынка труда; о структуре неудовлетворенного спроса на регистрируемом РТ; о трудоустройстве ИРС; о степени соответствия трудоустройства ИРС неудовлетворенному спросу; о наличии неудовлетворенного спроса после трудоустройства ИРС.

Модуль *прогнозирования* предусматривает: подготовку предложений о введении ограничений на трудоустройство внешних трудовых мигрантов в сферах, где использование ИРС может оказаться избыточным; решение задач развития - восполнение дефицита трудовых ресурсов за счёт привлечения в экономику иностранных мигрантов, в т.ч.высококвалифицированных кадров из их числа (не менее 50% привлекаемой ИРС в соответствии со Стратегией).

В работе предложен алгоритм действий в целях реализации МСМигРТ.

### 6. Методический подход к определению социально-экономической эффективности реализации модели системного регулирования сбалансированности пропорций рынка труда территории

Эффективность деятельности по реализации предлагаемой МСМигРТ понимается как ее результативность, оцениваемая по критериям сравнения: а) с поставленными целями, ориентированными на достижение намеченных показателей Стратегии развития Воронежской области; б) с достигнутыми результатами предыдущих периодов; поскольку модель не финансируется, сравнение с затратами ресурсов не предусмотрено.

Разработанный автором и апробированный методический подход к оценке эффективности модели включает определение системы оценочных показателей (3 группы, 10 показателей – см. таблицу 4), информационной базы и алгоритма расчета предлагаемых показателей.

Апробационный расчет эффективности выполнен по ожидаемым прогнозным показателям 2020 года:

Таблица 4—Система оценочных показателей эффективности реализации МСМигРТ в Воронежской области и результаты их апробации на прогнозных данных 2020 года

| Deponement contacts in posysistatis and unpocualist in |                             |  |  |
|--|-----------------------------|--|--|
| Показатели   | Результаты                  |  |  |
| а) эффект от улучшения общих показател                 | пей ситуации на РТ          |  |  |
| 1.Изменение в кадровой потребности региона:            |                             |  |  |
| 1.1 численности трудоустроенных мигрантов;             | 1.10,87 тыс. чел.           |  |  |
| 1.2. доли занятых мигрантов                            | 1.2. <b>0,06%</b>           |  |  |
| 2 Прирост за счет реализации модели в отчетном году    |                             |  |  |
| относительно предыдущего года численности              |                             |  |  |
| трудоустроенной ИРС:                                   |                             |  |  |
| 2.1. на основании патента                              | 2.1. <b>0,7</b> (тыс. чел.) |  |  |
| 2.2.по др. основаниям                                  | 2.2. 0,17 (тыс. чел.)       |  |  |
| 3 Изменение коэффициента напряженности Кнапр на рынке  |                             |  |  |
| труда региона в отчетном году                          | 2018: Кнапр = <b>7,6%</b>   |  |  |
| (10% - расчётно-аналитическая величина, при превышении | 2020: Кнапр= <b>7,5%</b>    |  |  |
| которой привлечение ИРС считается неэффективным).      |                             |  |  |

| 4 Сдвиг в дисбалансе (соотношении) спроса и предложения | Соотношение с учетом миграции:          |  |  |  |  |  |
|---|---|--|--|--|--|--|
| рабочей силы (неудовлетворенном спросе)                 | 2018 – 1,87; 2020 – 1,75                |  |  |  |  |  |
|   | Сдвиг соотношения:                      |  |  |  |  |  |
|   | 2018 - <b>0,56</b> ; 2020 - <b>0,54</b> |  |  |  |  |  |
| б) расчетный эффект от увеличения налоговых и страховых | платежей мигрантов и работодателей      |  |  |  |  |  |
| 5 Прирост подоходного налога с ФОТ трудоустроенных      | 17,093млн руб.                          |  |  |  |  |  |
| иностранных работников относительно предыдущего года    |   |  |  |  |  |  |
| 6 Прирост страховых взносов работодателей на            | 57,856млн. руб.                         |  |  |  |  |  |
| обязательное социальное страхование трудоустроенных     |   |  |  |  |  |  |
| иностранных работников относительно предыдущего года    |   |  |  |  |  |  |
| в) структурные показатели повышения сбалансированности  | рынка труда рассчитаны в прогнозной     |  |  |  |  |  |
| модели  |   |  |  |  |  |  |
| Доля квалифицированной ИРС в числе трудоустроенных по   | 2018 – <b>37,2%</b>                     |  |  |  |  |  |
| патенту, согласно уведомлениям работодателей (квалиф.   | 2020 – <b>38.8%</b>                     |  |  |  |  |  |
| группы учёта 1-3)                                       | К 2035г, согласно Стратегии, 50,8%      |  |  |  |  |  |
| То же по квалиф. группам учета 1-2                      | 2018 <b>-13,0%</b>                      |  |  |  |  |  |
|   | 2020 <b>-14,4%</b>                      |  |  |  |  |  |
|   | К 2035г, согласно Стратегии, 25,1%      |  |  |  |  |  |

Прогноз показателей иностранного сегмента рынка труда области и полный расчет эффективности модели приведены в Приложении 7 диссертации.

#### 3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Диссертационное исследование позволило внести ряд значимых уточнений и дополнений в совокупность теоретических представлений о внешней трудовой миграции, ее понятийный аппарат и механизмы использования. Работа вносит дополнительный вклад в развенчание мифа, сложившегося в российском общественном сознании, о преобладании негативных последствий использования ИРС над позитивными. Развиваемые идеи и положения работы, предложенная модель МСМигРТ способствуют созданию условий, доказывают необходимость и возможность повышения сбалансированности отечественного рынка труда за счет более эффективного использования внешней трудовой миграции, повышения в ее составе доли квалифицированных работников.

Полученные в ходе исследования результаты планируется подготовить к внедрению на федеральном уровне в рамках реализации Минтруда РФ проектов по созданию «супер-сервисов»: «Трудовая миграция он-лайн»; «Трудовые отношения он-лайн». При этом предполагается формирование соответствующей методики (инструментария), адаптированной под субъекты Российской Федерации.

При этом перспективными направлениями развития исследования считаем следующие:

- разработка региональных целевых программ повышения эффективности государственного управления экономикой;
- бенчмаркинг достижений современной российской и зарубежной практики повышения эффективности государственного управления экономикой на мезо-уровне;
- обновление инструментального обеспечения государственного управления экономикой региона, включая разработку алгоритмов его продуктивного применения.

### 4. ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ Публикации в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации

1. Колесникова О. А. Особенности конкуренции на рынке труда с участием иностранных мигрантов / О. А. Колесникова, А. А. Панкратьев // Регион: системы, экономика, управление. — Москва, 2019. — № 1 (44). — С. 99—106. (0,48 п.л.).

2. Колесникова О. А. Проблемы учета миграции в зеркале российской статистики / О. А. Колесникова, А. А. Панкратьев // Вестник Воронежского государственного университета. Сер. Экономика и управление, 2018. – № 4. – С.

75–81. (0,58 п.л.).

3. Панкратьев А. А. Модель сбалансирования рынка труда как инструмент смягчения дефицита кадров на производстве / А. А. Панкратьев // Организатор производства: теоретический и научно-практический журнал. — Воронеж, 2019. — № 4 (27). С. 7–17. (0,57 п.л.).

4. Панкратьев А. А. Проблемы и возможности развития внешней трудовой миграции в оценке ее субъектов / А. А. Панкратьев // ФЭС: Финансы.

Экономика. Стратегия. – Воронеж, 2019. – № 5 (16). – С. 41–46. (0,32 п.л.).

Статьи в научных журналах и сборниках

5. Панкратьев А.А. Рынок иностранной рабочей силы, как фактор социально-экономического развития Воронежской области / А.А. Панкратьев // Вестник Воронежского государственного университета, Серия: История. Политология. Социология. – 2015. - № 3 (19). – С. 98-102. (0,42 п.л.).

6. Панкратьев А. А. Методические подходы к оценке эффективности использования внешних трудовых мигрантов / А. А. Панкратьев // Современные

реалии рынка труда: монография. – Москва, 2018. – С. 155–164.(0,4 п.л.).

7. Колесникова О. А. Расчет потребности субъекта Российской Федерации в иностранных работниках / О. А. Колесникова, А. А. Панкратьев // Вестник Воронежского института высоких технологий, 2016. — № 4(19). — С. 171—177.(0,44 п.л.).

8. Панкратьев А. А. Оценка эффективности привлечения и использования иностранной рабочей силы, вклада иностранных работников в социально-экономическое развитие Воронежской области в 2015 году / А. А. Панкратьев // Современные проблемы экономики и менеджмента: материалы международной научно-практической конференции. – Воронеж, 2016. – С. 221–225.(0,42 п.л.).

9. Панкратьев А. А. О механизме регулирования потребности субъектов Российской Федерации в трудовых мигрантах / А. А. Панкратьев // Человеческий и производственный потенциал российской экономики перед глобальными и локальными вызовами : материалы Всероссийской научно- практической конференции. — Саратов, 2018. — С. 192—198.(0,42 п.л.).

Патенты, полученные по результатам выполненного исследования.

10. Панкратьев А. А. Автоматизированный комплекс подготовки уведомления о заключении и прекращении (расторжении) с иностранным гражданином трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг): патент № 2019616038 / А. А. Панкратьев. — Москва, 2019. — 10 с. (дата поступления 03.04.2019 опубликование 17.05.2019).(0,82 п.л.).

Подписано в печать . Формат 60 х 84/16. Усл. печ. л. 1,0. Тираж 150 экз. Заказ № Отпечатано в типографии ИП Гладышев М.О. «Объектив» 394077, г. Воронеж, Маршала Жукова 4, Тел. +7 908-147-17-33.